

PLAN DE DEVELOPPEMENT DU DISTRICT DE MANANARA – NORD

DISTRICT MANANARA–NORD
PNM–ANGAP
INTERCOOPERATION

RAPPORT FINAL

MANANARA, NOVEMBRE 2007

FINANCEMENT ESAPP E608

i) Préface

Ce plan de développement de District de Mananara est réalisé grâce à la participation de tous les acteurs locaux, régionaux, nationaux et internationaux qui part du contact auprès des communautés de bases, afin de mieux définir les stratégies et les résultats qui répondent aux besoins de la population.

Tout le monde est convaincu de la richesse du district de Mananara surtout en matière des ressources naturelles, mais la gestion de ce dernier nécessite une politique juste.

Le développement rapide et durable du District de Mananara dépend de la volonté et de la participation effective de tout un chacun afin d'espérer une amélioration des conditions de vie de toute la population.

Je remercie en particulier l'ANGAP- Réserve de Biosphère- Parc National de Mananara ainsi que Intercooperation qui ont eu l'initiative d'élaboré ce plan de Développement, qui a été d'ailleurs facilité par l'élaboration du MAP au niveau national, donnant une structure générale et les objectifs nationaux de développement..

Le Plan de Développement de Mananara-Nord s'inscrit donc dans cette vision et propose la contribution que peut apporter le district de Mananara-Nord au développement de la nation.

Enfin, en tant que premier responsable du District, c'est avec plaisir et honneur que je remercie tous les Acteurs : élus, représentants des secteurs privés, techniciens des services déconcentrés, ONG's, les communautés paysannes, partenaires techniques et financiers... qui ont participés et appuyés de près ou de loin au processus d'élaboration de ce Plan de Développement

Le Chef de District de Mananara

ANDRIAMAHEFASOA Damoela

ii) Table de matières	page
i) Préface	1
ii) Table de matières	2
iii) Résumé exécutif	4
iv) Justification du Plan de Développement	5
v) Approche méthodologique	6
vi) Le District de Mananara-Nord en un coup d'œil	7
I. Vision de Développement	8
Echelles et Plans de Développement	
Perception locale des blocages de développement	
Identification locale des priorités de développement	
Vision de développement de Mananara-Nord	
Zonage spatial	
Partenaires du développement	
II. Présentation générale du District	18
Localisation	
Population et Démographie	
Accès	
Relief, pentes et hydrographie	
Géologie	
Climat	
Végétation	
Economie	
III. Axe Gouvernance	26
Défis MAP	
Perceptions locales	
Sécurité rurale	
Administration de proximité	
Cadre réglementaire	
IV. Axe Infrastructures	28
Défis MAP	
Perceptions locales	
Routes et transports	
Communication et prévision des catastrophes naturelles	
Electricité	
V. Axe Education	33
Défis MAP	
Perceptions locales	

Analyse et priorités

VI. Axe Santé **36**

Défis MAP

Perceptions locales

Services de santé

Eau potable

VII. Axe Développement Rural **39**

Défis MAP

Perceptions locales

Production vivrière et sécurité alimentaire

Production de rente

Elevage et apiculture

Foncier

Services d'appui

Acteurs de développement

VIII. Axe Economie **47**

Défis MAP

Perceptions locales

Filières

Microcrédit

Exploitation minière

IX. Axe Environnement et gestion durable des ressources naturelles **51**

Défis MAP

Perceptions locales

Conservation de la biodiversité

Gestion durable des ressources forestières

Gestion durable des ressources marines

Ecotourisme

Réglementation environnementale

X. Cartes couleurs annexées

iii) Résumé exécutif

En 2005, les autorités locales de Mananara-Nord ont exprimé leur souhait d'élaborer un Plan de Développement pour l'ensemble du district de Mananara. Intercoopération et ANGAP appuient cette démarche dans le cadre de leur intervention pour le Parc National Mananara Nord et on obtenu un financement du projet ESAPP de l'Université de Berne et de la Coopération Suisse. L'objectif du Plan de Développement a été de faire d'intégrer et actualiser les priorités des Plans Communaux de Développement PCD et de rendre plus opérationnel les visions du Plan de Développement régional PRD. Le présent Plan de Développement se veut également la matérialisation de la stratégie Madagascar Action Plan MAP du Gouvernement au niveau district. Ainsi, la structure du PD Mananara se base sur les engagements et défis du MAP.

L'approche méthodologique du PD Mananara comprend plusieurs étapes dont i) l'étude de cadrage générale, ii) un survol aérien et l'interprétation d'images satellites, iii) des études d'approfondissement sur l'écotourisme et la gestion des corridors forestiers, iv) des consultations locales concernant le zonage de développement, v) l'élaboration d'une stratégie de développement provisoire, vi) l'organisation d'une plateforme de validation au niveau district, et finalement vii) l'élaboration finale du PD.

Les caractéristiques globales montrent un district d'une surface de 471'000 ha et d'une population de 184'000 habitants. 14 communes et 207 fokontany se partagent le territoire avec une densité moyenne de 39 habitants par km². Le district dispose encore de superficies forestières importantes (148'000 ha ou 31%) et d'un manque marqué de superficies rizicoles (21'000ha ou 4,5%). Les infrastructures sociales (santé, éducation, administration, routes) sont rares et l'appui au développement rural est difficile à cause de l'enclavement important. Plus de détails en matière de démographie, de réseau routier, de relief, pentes et hydrographie, de végétation et d'économie sont présentés dans la monographie du District.

*Un exercice d'identification des **blocages et des priorités de développement** a été mené dans toutes les communes et les résultats sont cohérents. Quatre grands blocages freinent le développement du district : des services de santé et d'éducation insuffisants, une agriculture archaïque et l'accès routier très difficile. L'amélioration de ces quatre domaines est ainsi les grandes priorités de la population locale. Les axes de développement de gestion communautaire des RN, de Tourisme, de Conservation de la biodiversité, et de l'Environnement en général arrivent en dernières priorités de la population rurale. Ceci démontre clairement qu'en absence de développement social et économique, l'environnement n'est pas encore une priorité, et peut-être aussi que l'environnement est encore assez intact et procure les services souhaités (bois de chauffe, eau, ...).*

*La **vision de développement** exprimée se résume donc en ordre prioritaires à i) désenclavement routier du district et amélioration des services de santé et d'éducation, ii) appui à une agriculture adapté, qui combine les cultures de rente et agroforestiers pour les revenus d'argent et les cultures vivrières pour la sécurité alimentaire, iii) la gestion durable des ressources naturelles, notamment le maintien du couvert forestier et une pêche maritime durable, et iv) le renforcement de la bonne gouvernance à chaque niveau.*

Tenu compte de la répartition de la population, de l'accès, du potentiel de production et de l'occupation de sol existante, une carte de **zonage de développement** est proposé qui distingue les catégories de i) agriculture intensive, ii) Production vivrière irriguée, iii) Agriculture littorale, iv) Agriculture sur pentes, v) Forêts multifonctionnelles, vi) Forêts protégées et vii) Ressources marines.

Dans **l'axe de développement Gouvernance**, les activités de haute priorité comprennent le renforcement des forces de l'ordre pour lutter contre l'insécurité rural, le renforcement de l'administration de proximité par la construction de bâtiments administratifs, la formation des élus, la fiscalité locale et l'actualisation des PCD, et le renforcement du cadre réglementaire par le biais de décrets et d'appui aux DINA de gestion communautaire.

Dans **l'axe de développement Infrastructures**, la priorité absolue est la réouverture de la liaison aérienne, des systèmes de prévision contre les catastrophes naturelles et la réhabilitation de la centrale électrique thermique de Mananara Ville.

L'axe de développement Santé priorise la lutte contre le Sida, la construction des centres de santé de base et la formation du personnel soignant, ainsi que la réhabilitation de l'adduction d'eau à Mananara Ville.

Dans **l'axe de développement rural**, les priorités locales cadrent bien avec les priorités nationales et englobent notamment l'amélioration de la riziculture irriguée, le renouvellement des vieilles plantations de rente, la sécurisation foncière, la mise en place d'un centre de services agricoles, et l'extension des réseaux de microfinance rurale.

L'axe de développement Environnement priorisé la protection des forêts primaires au Nord du district, le transfert de gestion des forêts aux communautés locales, l'appui aux reboisements et la promotion de l'écotourisme à Mananara. La sortie d'un décret concernant les règles environnementales spécifiques dans la Réserve de Biosphère est également considérée comme de haute priorité.

Le PD permet ainsi au District et ses communes de présenter ses priorités de développement, d'identifier ses propres moyens matériels, financiers et humains, de mieux se positionner au niveau des programmes de développement nationaux et régionaux et des partenaires institutionnels, et de planifier et suivre la mise en œuvre des activités prioritaires. Ceci sera facilité par la nouvelle orientation de décentralisation budgétaire décidée par le Gouvernement en fin 2007. Ainsi, le district devra défendre ses intérêts et chercher des appuis surtout au niveau de la Région Analanjirofo.

iv) Justification du Plan de Développement de Mananara-Nord

Depuis sa création, la Réserve de Biosphère de Mananara-Nord attend l'élaboration de son Plan d'Aménagement et de Gestion, prévu par les textes de création. En conséquence ANGAP et IC ont programmé l'élaboration dudit plan. Cependant après discussions avec le district et la région, les autorités ont exprimé leur souhait d'élargir l'élaboration du PAG pour aboutir à un Plan de Développement pour l'ensemble du district de Mananara.

L'élaboration du Plan de Développement du District a bénéficié d'un financement du projet ESAPP de l'Université de Berne et de la Coopération Suisse.

L'objectif du Plan de Développement a été de faire le pont entre le Plan de Développement régional PRD et les Plans Communaux de Développement PCD, en proposant une vision holistique et concrète au niveau du district.

La justification du Plan de Développement a été renforcée par l'élaboration du MAP au niveau national, qui donne la structure générale et les objectifs nationaux de développement. Ainsi, le Plan de Développement de Mananara-Nord s'inscrit dans cette vision et propose la contribution que peut apporter le district de Mananara-Nord au développement de la nation. Après des rencontres et consultations publiques autour du MAP au niveau national et régional, des réunions par district seront incessamment organisés. Le processus d'élaboration du Plan de Développement de Mananara tombe ainsi au moment idéal. La version draft pouvant être considéré comme un travail de préparation des ateliers MAP au niveau du district, et la version finale présentant et intégrant les résultats et conclusions de l'atelier.

v) Approche méthodologique du Plan de Développement

Les étapes méthodologiques dans l'élaboration du plan ont été les suivantes :

- Phase de consultation et conceptualisation
- Etude de cadrage pour la mise en cohérence du PG avec la politique nationale, les textes juridiques en vigueur et le paysage institutionnel. Analyse des PCD, du PRD et d'autres documents de développement existants (Association Intercooperation Madagascar)
- Achat d'images satellites, interprétation des forêts et ressources naturelles et élaboration de cartes de base pour le PG (Parc National Mananara, Bureau d'études DEC et Geomatic)
- Conduite d'études d'approfondissement concernant la gestion des corridors forestiers et le développement de l'écotourisme par des stagiaires du Parc National Mananara
- Mission de terrain pour le zonage des ressources naturelles et les priorités de développement rural. Echanges avec un focus group (Maire, Pdt Fokontany) dans chaque commune et cartographie des éléments du PG. Mission conduit par le Parc National Mananara, CIREF/CEF et le projet JARIALA)
- Analyse et synthèse des informations et rédaction d'un premier draft du Plan de Gestion (Bureau d'études DEC)
- Atelier et plateforme de présentation et de validation avec les autorités compétentes et les représentants des communes (Chef District, Parc National Mananara)
- Elaboration du Plan de Gestion final en intégrant les corrections et observations de l'atelier. Multiplication et diffusion du document (Consultant, Parc National Mananara-Nord)

vi) Le District de Mananara-Nord en un coup d'œil

	District	Ambatoharanan	Ambodiampana	Ambodivany	Andasibe	Antanambao	Antanambe	Antananivo	Imorona	Manambolosy	Mananara-Nord	Sandrakatsy	Saromaona	Tanibe	Vanono
Général															
Fokontany	207	11	14	15	9	12	24	7	7	18	31	18	14	12	15
Population	183 829	12 642	11 810	14 723	6 628	10 357	16 991	8 106	7 220	14 022	23 035	18 245	12 923	14 017	13 110
Superficie (ha)	471 416	43 823	17 213	18 411	14 207	13 946	72 000	8 508	10 800	47 626	16 316	22 415	56 398	63 167	66 586
Densité h/km	39	29	69	80	47	74	24	95	67	29	141	81	23	22	20
Occupation Sol															
Forêt primaire ha	147 928	11 993	780	2 701	1 409	1 000	26 923	894	885	15 479	335	830	27 364	24 269	33 066
Bas-fonds ha	20 899	506	1 743	1 762	347	1 080	2 825	1 610	327	1 339	2 791	1 356	2 971	1 493	749
Bas fonds ha/men	0,6	0,2	0,7	0,6	0,3	0,5	1	1	0,2	0,5	0,6	0,4	1,1	0,7	0,3
Santé															
CSB I et II	21	1	5	2	0	1	3	1	1	1	1	1	1	1	2
Hôpital public	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Docteur privé	7	0	0	0	0	0	0	0	0	2	3	0	1	1	0
Hôpital privé	8	2	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	4
Pharmacie comm.	10	0	0	1	0	1	2	1	1	0	1	1	1	1	1
Education															
Crèche	29	0	2	1	0	6	2	3	3	0	10	2	0	0	0
EPP	152	8	12	15	6	7	18	8	6	14	19	14	7	9	9
EP communautaire	65	5	3	5	7	3	2	1	1	3	5	5	6	9	10
Secondaire	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0
CEG	13	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1
Equipement															
Police communale	15	0	0	0	2	1	3	3	2	1	0	1	0	2	0
Tranom-pokonolona	16	0	2	0	0	0	0	0	1	3	1	1	6	0	2
Bureau Fokontany	42	0	10	0	8	0	0	2	1	0	6	0	5	0	10
Bureau Commune	10	1	1	1	1	0	0	1	1	1	1	0	0	1	1
Développement rural															
Electrification rurale	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Barrage	40	1	6	0	0	2	6	1	5	4	8	4	0	3	0
Marche	9	2	1	0	0	1	1	1	0	1	1	0	0	1	0
OTIV	5	0	0	0	0	1	0	0	1	1	1	1	0	0	0
Actions Dvlpt	314	17	15	24	nd	16	30	26	21	16	92	43	nd	9	5
Organismes Dvlpt	78	5	5	7	nd	6	8	5	8	5	12	7	nd	5	5
Finances															
Année		2001				nd		2005	2005	2000		2002			2000
Recettes mio Ar		24				28,6		13,6	57,3	13,8		33,8			38,3
Dépenses mio Ar		24				20,6		nd	57,3	11,3		33,8			36,8

I. Vision de Développement

Plans de Développement

La vision de développement à Madagascar est matérialisée dans plusieurs documents à plusieurs échelles.

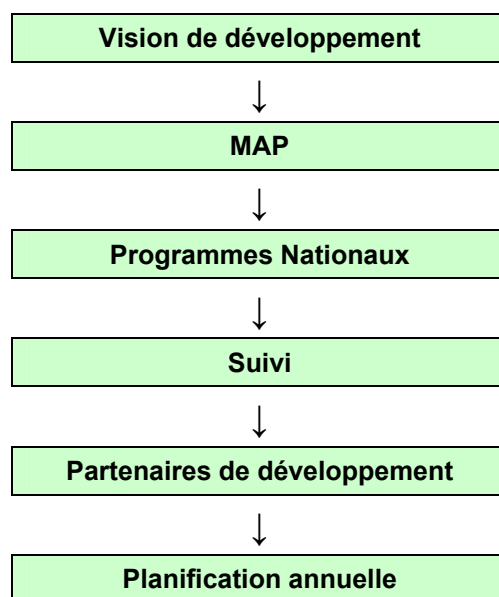
Au niveau national, le MAP 2007-2012 a pour vision générale i) la prospérité du pays, ii) la croissance économique, basée sur l'utilisation durable des ressources naturelles et la protection de l'environnement et iii) la bonne santé et éducation de la population.

Le Plan Régional de Développement PRD au niveau régional et le Plan Communal de Développement PCD, décrivent chacun à leurs niveaux les visions et les priorités de développement local.

Le présent Plan de Développement du District de Mananara-Nord complète les échelles déjà existantes, l'objectif étant de améliorer la cohérence entre les différentes échelles et de concrétiser localement les grands objectifs présentés dans le MAP.

Mise en œuvre du MAP au niveau national :

La mise en œuvre du MAP part d'une vision de développement commune, qui est traduit dans des actions prioritaires dans le MAP. La mise en œuvre de ces actions est généralement assurée par des Programmes Nationaux (ex. PN Foncier, PN BVPI, PN Environnemental, ...), dont le Gouvernement assure le suivi. Les partenaires financiers et techniques sont invités à contribuer et à participer dans ces programmes nationaux, qui avancent par planification annuelle.



Mise en œuvre du Plan de Développement Mananara-Nord

En analogie au MAP, la mise en œuvre du plan de développement de Mananara-Nord partira de la vision de développement local et des actions prioritaires décrites dans le plan. Pour leur mise en œuvre, le district, les communes et les communautés locales mobiliseront leurs moyens et contributions propres, chercheront l'appui des programmes nationaux et mobiliseront les partenaires financiers et techniques de développement. Un comité (à déterminer) de développement suivra la mise en œuvre et élaborera une planification annuelle des actions ensemble avec les communes.



Perception locale des Blocages de Développement

L'analyse des blocages du développement précède l'identification des priorités. L'exercice participatif conduit dans toutes les communes du district démontre une perception très nette de blocages importants dans les axes de développement économique et social, tandis que les blocages semblent moins importants dans les axes environnement et gouvernance.

Plus en détail les problèmes prioritaires de la population concernent la santé, la production agricole, les infrastructures routières et l'éducation.

Plusieurs blocages et contraintes sont considérés comme secondaire : Appui-Conseil, Elevage, Organisation des filières commerciales, Gestion de l'environnement, Sécurité rurale et Communication.

Les blocages et contraintes en matière de foncier, d'administration et réglementation, d'électrification, de loisirs et de culture ne sont pas perçus comme importants.

Identification locale des Priorités de développement

L'analyse participative des priorités de développement est souvent en fonction directe des blocages perçus ci-haut. Dans un exercice participative, des activités prioritaires ont été identifiés et pondérés (1. priorité = 10pts, 2. priorité = 9pts, etc.). Leur regroupement dans les secteurs suivants et par commune a mené au tableau suivant.

Comme pour les blocages l'axe économie et social sont de loin les plus grandes priorités de la population de Mananara. La priorisation des secteurs de développement est également très similaire que les contraintes. On note cependant que dans le groupe le plus prioritaire, le désenclavement routier passe devant la production agricole, et que dans le groupe des axes secondaires, la gestion de l'environnement est reléguée au groupe non prioritaire.

Cette priorisation reflète bien l'analyse de la population que i) sans désenclavement une meilleure production agricole ne servira pas à grand-chose, ii) les services sociales de base (santé et éducation) sont très insuffisants et iii) que l'environnement est encore relativement intact, ce qui mène au fait qu'il est perçu comme moins prioritaire

Le tableau suivant indique la prioritaire des blocages et contraintes dans tous les communes :

Grandes Axes de blocage	Nb	Secteur	Nb	Détails	Nb
Développement Economique	71	Production Agricole	22	Microhydraulique	13
				Production agricole	4
				Ravageurs	2
				Engrais	2
				Faibles rendements	1
		Infrastructures routières	18	Mauvais état des pistes et inaccessibilité	17
				Manque Entretien Pistes	1
		Filières et commerce	8	Manque de débouchés et prix faibles	7
				Gestion revenus ménagères	1
		Appui Conseil	8	Techniciens agricoles	4
				Techniques non performantes	2
				Formation agricole	1
				Gestion du temps	1
		Elevage	8	Technicien Elevage	3
				Prix vaccins	2
				Techniques non performantes	1
				Formation	1
				Maladies	1
		Communication	4	Absence communication	4
		Electricité	2	Absence électricité	2
		Tourisme	1	Tourisme	1
Développement Social	49	Sante	23	Insuffisance CSB et personnel santé	14
				Adduction d'eau potable	9
		Education	15	Insuffisance Ecoles et Instituteurs	11
				Illettrisme	4
		Sécurité	5	Insécurité rurale	5
		Foncier	3	Foncier	3
		Loisir	2	Loisirs	2
Développement Environnemental	8	Exploitation RN	4	Exploitation illicite	2
				Manque règles de pêche	1
				Mines	1
		Gestion communautaire	3	Gestion communautaire des RN	3
		Conservation	1	Conservation	1
Gouvernance locale	5			Papiers administratifs	2
				Application de la loi	2
				Efficacité Administration	1

Tableau de priorisation (mentions) des blocages et contraintes par commune :

	Axe Dvpt Economique	Axe Dvpt Social	Axe Dvpt Environnemental	Axe Gouvernance	Santé	Production Agricole	Infrastructures routières	Education	Appui Conseil	Elevage	Filières et commerce	Environnement	Sécurité	Communication	Foncier	Administration	Réglementation	Electricité	Loisir	Culture	Tourisme
Ambatoharanana	3	3			1	1	1	1						1	1						
Ambodiampana	6	6			3	2	1	1	1	1	1								1		
Ambodivavio	4	2	1		2	2	2					1									
Andasibe	3	7		1	2	1	1	4					1			1		1			
Antanambaobe	6	4	1		2	2	1	2		1				1				1			
Antanambe	5	4	1		2	1	1	2	1	2							1				
Antanananivo	7	2			2	2	1		2		1			1							
Imorona	3	2			2	2	1														
Manambolosy	3		1			1	1		1			1									
Mananara	6	5			3	2	1	1		3			1								
Sandrakatsy	7	3			1	1	3	1	1		2				1						
Saromaona	5	2	1	1		1	1		1		1	1	1	1			1			1	
Tanibe	7	4	1		1	2	1	1	1	1	1	1	1						1		1
Vanono	6	6	2	3	2	2	2	2			2	2	1		1	2	1				
Total	71	50	8	5	23	22	18	15	8	8	8	6	5	4	3	3	3	2	2	1	1

Tableau de priorisation (points) des priorités de développement par commune :

Communes	Dvlpt Economique	Dvlpt Social	Dvlpt Environnemental	Gouvernance	Santé	Infrastructures routières	Production agricole	Education	Appui Conseil	Communication	Elevage	Sécurité	Filières et commerce	Réglementation	Gestion communautaire RN	Loisirs	Tourisme	Electrification	Conservation	Foncier	Pêche	Environnement
Ambatoharanana	24	16	5		7	10	8	9		6					5							
Ambodiampana	23	26			13	10	13	8								5						
Ambodivavio	18	16			16	10	8															
Andasibe	22	31		4	10	9		18	2	1		3	1	4				1				
Antanambaobe	24	25	3		16	8	7	9		5	4											3
Antanambe	27	14		4	8	10	9	6	3		5			4								
Antanananivo	37	17			17	6	7		7	10			7									
Imorona	31	18	5		11	17	10	7											5		4	
Manambolosy	27					9	10		8													
Mananara	15	34			17	6	5	10			4	7										
Sandrakatsy	28	21			8	10	6	9	7				5							4		
Saromaona	30	15	4		7	9	10	8	6	5					4							
Tanibe	36	16			7	10	14	6			4					3	8					
Vanono	24	29		2	13	10	9	10	1			6		2				4				
Total	366	278	17	10	150	134	116	100	34	27	17	16	13	10	9	8	8	5	5	4	4	3

Vision de développement de Mananara-Nord :

Le district de Mananara-Nord réussira de lever les contraintes actuelles de développement et de valoriser ses richesses et potentiels.

Le **désenclavement** routier du district permet la circulation des biens et personnes vers les autres districts et régions, mais aussi le transport intercommunales et intracommunales. L'accessibilité du district et des communes permettra à leur tour à l'Etat de fournir des **services sociaux de base** performants pour la population, notamment en matière d'éducation, de santé, de sécurité et de conseils agricoles.

Pouvant ainsi plus facilement exporter ses produits, la production des **cultures de rente** reprendra de l'ampleur dans le district. Les producteurs de Mananara compenseront la baisse des prix au marché mondial par l'extension des cultures agroforestiers, par la diversification des produits de rente, par une approche de qualité et de normes internationales et par des certifications biologiques. L'accessibilité baissera les prix de transport, renforcera la concurrence entre les acheteurs, réduira le nombre d'intermédiaires et rendra les filières plus rentables pour tous les acteurs.

Parallèlement au développement des cultures de rente, le district et les communes renforceront leur **sécurité alimentaire** par l'aménagement des micro-périmètres hydro-agricoles, par des techniques améliorées comme la agriculture agro-biologique sur les tanety et par la relance de la production de petit élevage, apiculture et pisciculture.

Le développement agro-économique et social sera obligatoirement accompagné par une **gestion durable de l'environnement et des ressources naturelles**. Le district et les communes prendront les mesures adéquates pour que l'exploitation individuelle ou corporative des ressources naturelles ne mène pas à leur disparition. Ainsi, les ressources halieutiques et de pêche seront gérées par transfert de gestion et conforme à des règles qui évitent la sur-exploitation des stocks. La gestion durable des forêts littorales et les mangroves sera particulièrement surveillée. Pour la grande forêt de l'Ouest, un système de gestion et de production durable permettra de maintenir les fonctions écologiques et de protection de la forêt, tout en générant des revenus importants pour les opérateurs, la population locale et les communes. L'environnement sera particulièrement bien protégé dans la Réserve de Biosphère, qui attirera via l'écotourisme de plus en plus de visiteurs.

La **bonne gouvernance**, du niveau de la communauté locale jusqu'au niveau de l'Etat, favorisera la réalisation de cette vision de développement, qui permettra à la population locale d'améliorer leur niveau de vie, tout en conservant leur mode de vie, leur culture et leur environnement.

Zonage spatial du Développement

Le développement du district de Mananara-Nord ne se fera pas de façon uniforme, mais doit être modulé suivant les potentialités et caractéristiques des sous-zones, qui ont chacune leurs vocations de développement.

Tandis qu'en réalité de nombreuses options sont imaginables dans chaque zone, le plan de développement a la tâche d'identifier les axes de développement essentielles et prioritaires par zone. Ceci afin d'éviter de disperser les efforts et moyens et d'augmenter les impacts. La concentration des efforts se justifie aussi par le besoin d'atteindre des masses critiques, afin qu'un secteur ou sous-secteur puisse réellement se développer.

Agriculture intensive

La zone centrale est constituée par la Ville de Mananara-Nord et s'étend jusqu'aux communes de Imorona, Antanananivo, Antanambaobe, Ambodivany et éventuellement Ambodiampana. C'est une zone d'agriculture intensive sur de basses collines littorales et dans les bas-fonds rizicoles, qui entoure le centre semi-urbain de Mananara. Cette zone est aussi favorisée par sa proximité aux marchés, filières et appuis-conseils. Elle a donc la vocation d'être le moteur agro-économique du district et se prête à l'intensification des cultures de rente, l'intensification de la production vivrière et irriguée, le petit élevage et une meilleure organisation des filières de collecte de produits.

Production vivrière irriguée

Les vallées de la Sandrakatsy, Mananara et Fahambahy sont caractérisées de bas-fonds rizicoles et de ressources en eau disponibles. Elles se prêtent ainsi particulièrement bien à la riziculture améliorée, aux micro-aménagements hydro-agricoles et à la production vivrière pour la région.

Agriculture littorale

La zone littorale au Sud (Antanambe) et au Nord (Manambolosy) du district est caractérisée par des systèmes agricoles moins intensives et par un relief, qui monte rapidement du bord de la mer vers des collines forestières. C'est une zone qui se prête à des usages multifonctionnelles : produits de rente, production vivrière, pêche. Cette diversité est importante face aux risques cycloniques. La variété des fonctions et activités, ainsi que la proximité de la forêt primaire et de la mer donnent aussi à cette zone un potentiel écotouristique particulièrement élevé.

Agriculture sur tanety

Cette vaste zone occupe les collines défrichées entre 300-600m d'altitude. Elle est caractérisée par son enclavement, ce qui réduit les options de développement. L'agriculture vivrière et de subsistance peut devenir son principal atout, mais doit être accompagnée par une gestion durable des cultures dur brûlis (tavy) et des techniques améliorées de la gestion de la fertilité et de productivité. L'agroforesterie, voir même les reboisements en espèces exotiques pour la production de bois d'œuvre ou la production de charbon sont d'autres options de développement.

Forêt multifonctionnelle

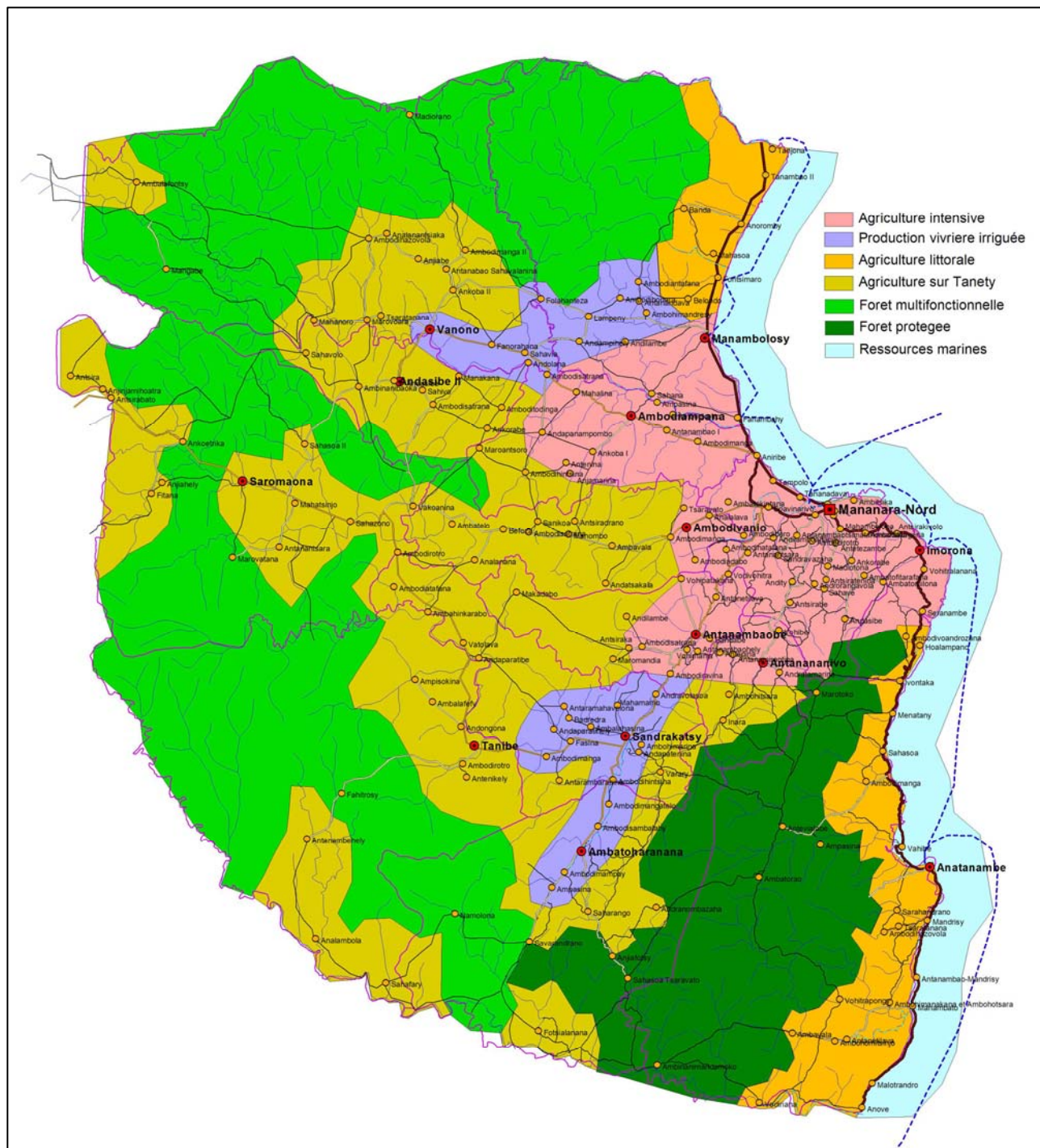
La grande forêt à l'Ouest du district est classée forêt Kolo Ala par l'administration forestière. Dans le but de combiner la préservation des forêts et la production forestière, de multiples modes de gestion sont possibles et doivent être identifiés dans un plan de gestion spécifique. Dans certaines parties de la forêt, des concessions d'exploitation seront données par adjudication et suivant des modes de gestion durables. Des forêts périphériques pourront être transférés aux communautés locales, tandis que des reboisements ou de la régénération forestière sera nécessaire dans certains points forestiers, afin de maintenir la connectivité de la forêt. Ainsi, la forêt continuera de fournir ses services environnementaux pour la population (produits, eau potable, anti-érosive) et pourra constituer une source de génération de revenus. L'aménagement des pistes d'accès aux forêts sera cependant une précondition pour leur gestion effective.

Forêt protégée

La Réserve de Biosphère et le Parc National de Mananara constituent une zone de protection environnementale particulière. Les forêts sont strictement protégées à l'intérieur du Parc, et les forêts primaires autour du Parc sont transférées aux communautés locales pour les droits d'usages, mais pas pour l'exploitation commerciale. L'écotourisme constitue la principale source de revenu de cette zone

Ressources marines

La zone des ressources marines se prête à la pêche traditionnelle et dans les limites de gestion durable à la collecte de produits halieutiques. Les options de développement comprennent la co-gestion des ressources entre les communautés locales et les services techniques, aussi bien pour les ressources marines que pour les mangroves. En tant que ressources stratégiques de l'état, les ressources halieutiques et de pêche ne sont pas sous l'autorité de la région, district ou des communes. Cependant, vu leur importance pour la sécurité alimentaire et le mode de vie local, une gestion plus proactive doit être menée par le district et les communes.



Zone	Vocation de gestion	Superficie (ha)
Agriculture intensive	Zone semi-urbaine et économique; Agriculture intensifiée et irriguée; Plantations de cultures de rente; Système de collecte et filières	50 687
Production vivrière irriguée	Zone agricole vivrière; Riziculture améliorée et irriguée	24 354
Agriculture littorale	Zone multifonctionnelle: Subsistance, Cultures de rente, Pêche, Ecotourisme	30 092
Agriculture sur Tanety	Agriculture de subsistance et vivrière; Gestion durable des tavy, Amélioration productivité pluviale, Variétés; Agroforesterie; Reboisements	135 033
Forêt multifonctionnelle	Kolo Ala: Concession forestière; TG Foret; Conservation; Exploitation durable; Reboisement; Service environnementaux	158 215
Forêt protégée	Parc National Mananara et Transfert de Gestion des Forêts avec droits d'usage	56 082
Ressources marines	Pêche traditionnelle; Collecte durable; GD Mangroves; AP et TG Marin	40 724

Partenaires du Développement de Mananara-Nord

A cause de son enclavement, le district de Mananara-Nord bénéficie d'un nombre de partenaires de développement relativement modeste, comparé à d'autres régions plus accessibles.

Suivant le nombre d'activités, le Parc National Mananara (ANGAP/Intercooperation) est le premier partenaire du district, grâce à un financement de l'Union Européenne et son intervention exclusive dans la Réserve de Biosphère.

La programmes nationaux de santé et alimentation (Seecaline), d'infrastructures (FID) et de développement rural (PSDR), financés par la Banque Mondiale, font également partie des partenaires de développement prioritaires.

D'autres partenaires comme le Care, le SAF/FJKM, le PMPS et d'autres oeuvrent à un niveau moindre pour le développement du district.

L'intensité des activités d'appui au développement par commune reflète l'enclavement des zones. La commune Mananara (92) et les communes riveraines (21-43) bénéficient de nettement plus d'activités de développement que les communes enclavées de Tanibe, Vanono, Andasibe et Saromaona (< 9).

L'alimentation et santé des enfants (Seecaline) et l'appui aux infrastructures éducatives (FID, ANGAP, CARE) sont les secteurs bénéficiant du plus d'appui. A un niveau secondaire, les secteurs de riziculture (PSDR, ANGAP), vanilliculture (ANGAP, PSDR), infrastructures routières (Care) , transfert de gestion forestier (ANGAP) et santé (Care, PMPS) bénéficient également d'appui notables.

Nombre de projets locaux par communes et par organismes d'appui

Commune	Total Actions par Commune	Organismes d'appui / Commune	ANGAP Intercooperation	SEECALINE	PSDR	FID	CARE	SAF/FJKM	PMPS	Autres
Mananara	92	12	9	18	21	16	5	7		16
Sandrakatsy	43	7	9	7	5	5	7	5	5	
Antanambe	30	8	19	2	1	2	1			5
Antanananivo	26	5	13	2	4	4	3			
Ambodivanio	24	7		4	4	4	3		2	7
Imorona	21	8	5	3	4		1			8
Ambatoharanana	17	5	7	2	3	4	1			
Manambolosy	16	5		4	4	5	2			1
Antanambaobe	16	6	2	5	1	1	6			1
Ambodiampana	15	5		5	5	3	1		1	
Tanibe	9	5		1	3	3	2			
Vanono	5	5		2		1			1	1
Andasibe										
Total Appuis par Organisme			64	55	55	48	32	12	9	39

Nombre de projets locaux par secteur et par organisme d'appui

Activités par domaine	Nb	Organisme d'appui
Alimentation Enfants	56	SEECALINE
Ecoles	50	FID, ANGAP, CARE
Riziculture	30	PSDR, ANGAP
Vanilliculture	24	ANGAP, PSDR
Pistes et Routes	21	CARE
Transfert de Gestion Forêts	21	ANGAP, COBA
Lutte Palu et Sida	18	CARE, PMPS
Barrages	15	ANGAP, CARE, FID, SAF, PSDR
Vanille biologique	15	ANGAP Slowfood
CSB	10	FID, SAF, CARE
Pêche, Pisciculture, Ptt Elevage	10	PSDR
Adduction d'eau	7	FID, Fikrifama
Agriculture	5	PSDR, ANGAP, Peacecorps
Apiculture	4	ANGAP
Epargne Credit	4	OTIV

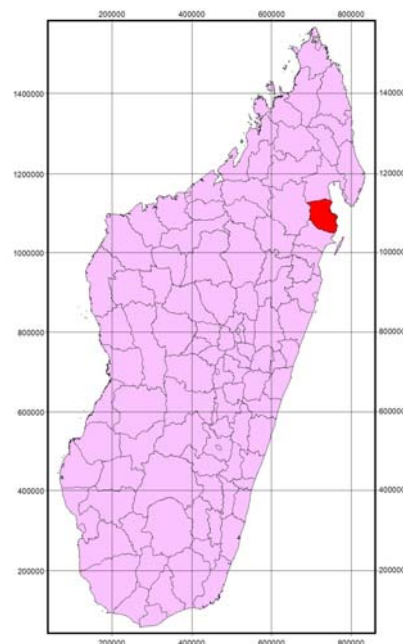
II. Présentation générale du District

Localisation

Le district de Mananara-Nord est situé sur la côte Nord-Est de Madagascar, à l'entrée de la Baie d'Antongil. Il s'étend en direction N-S sur 85 km entre les coordonnées Laborde 1'050'000 – 1'135'000 et en direction E-W sur 75km entre les coordonnées 690'000 – 765'000.

Population et Démographie

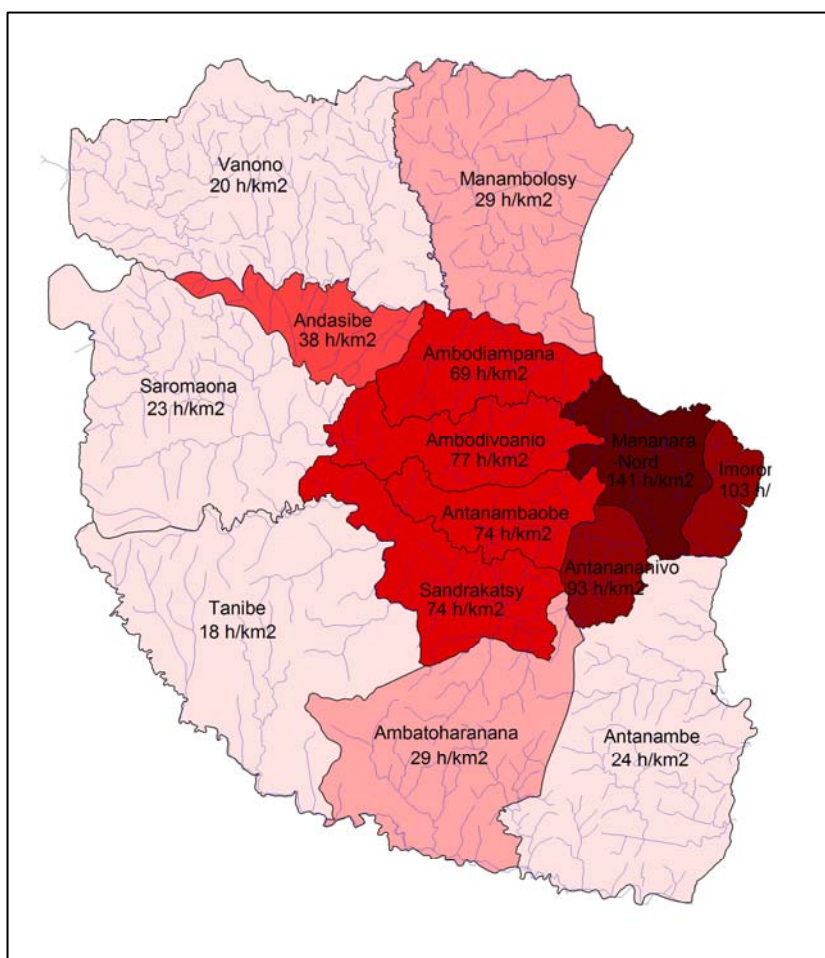
Le district de Mananara comptait 110'051 habitants en 2002 pour une superficie totale de 4'320 km², soit une densité moyenne de 25,4 hab/km². Elle a un taux de fécondité de 18,1% et, avec une natalité de 4,0% et une mortalité de 0,8%, elle a un taux de croissance annuelle de 3,2% (Monographie de la Région de Toamasina 2003).



A l'intérieur du district, la répartition de la population suit un modèle de centre – périphérie. On peut distinguer quatre catégories de communes :

- Centre urbain et communes des cultures de rente intenses (Mananara, Imorona, Antanananivo : Densité 93-141 hab/km²)
- Communes d'agriculture développée et moyennement intense (Ambodiampana, Ambodivao, Antanambaobe, Sandrakatsy : Densité 69-77 hab/km²)
- Communes d'agriculture vivrière et de subsistance (Ambatoharanana, Manambolosy : Densité 29 hab /km²)
- Communes enclavées et forestières : Densité 18-24 hab/km²

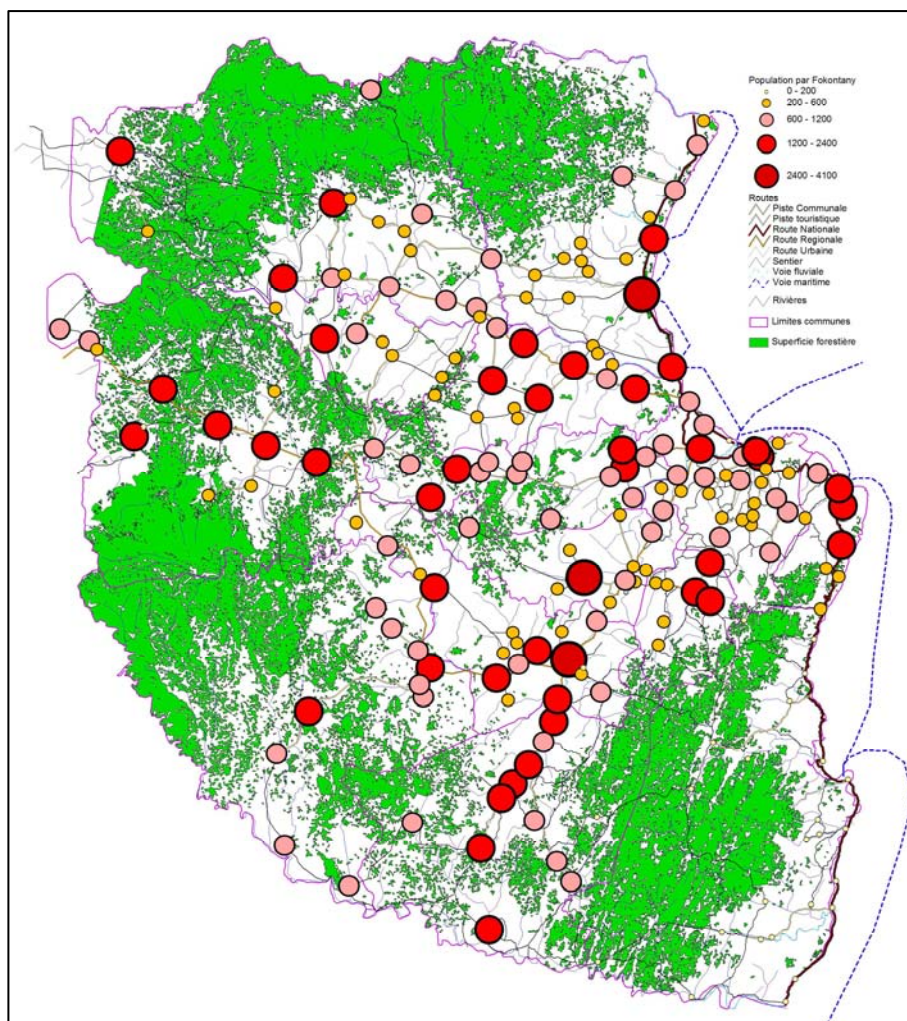
La commune la plus peuplée (Mananara-Nord : 23'000 hab) a quatre fois plus d'habitants que la commune la moins peuplée (Andasibe : 5447 habitants). La densité de population moyenne du district est de 38,4 hab/km². Cependant, si on déduit la superficie de forêts primaires, la densité de population augmente à 57 hab/km², indiquant un potentiel de production moyennement élevé.



Superficie, habitants, densité démographique et nombre de fokontany par commune

Commune	Superficie (ha)	Habitants	Densité (hab/km2)	Fokontany
Manambolosy	47 626	14 022	29,4	18
Vanono	66 586	13 110	19,7	15
Andasibe	14 207	5 447	38,3	9
Saromaona	56 398	12 923	22,9	14
Ambodiampana	17 213	11 810	68,6	14
Mananara-Nord	16 316	23 035	141,2	31
Ambodivoanio	18 411	14 234	77,3	15
Sandrakatsy	22 415	16 685	74,4	18
Antanambaobe	13 946	10 357	74,3	12
Tanibe	63 167	11 057	17,5	10
Antanambe	57 430	13 583	23,7	25
Ambatoharanana	43 823	12 642	28,8	11
Antanananivo	8 508	7 946	93,4	7
Imorona	6 934	7 175	103,5	7
Total District	452 980	174 026	38,4	206

Les 14 communes comptent 206 fokontany, qui ont une moyenne de 725 habitants. Les plus petits fokontany en zone forestière ne comptent qu'environ 120 habitants, tandis que les plus grands comptent plus que 4000 habitants. La carte montre la répartition des fokontany selon leur taille en habitants. Il apparaît que la population est concentrée autour du centre de Mananara, le long de la RN5, dans la vallée de Ambatoharanana-Sandrakatsy et le long des deux pistes principales vers Vanono et vers Tanibe-Saromaona. Les données par fokontany ne sont pas disponibles pour la commune Antanambe

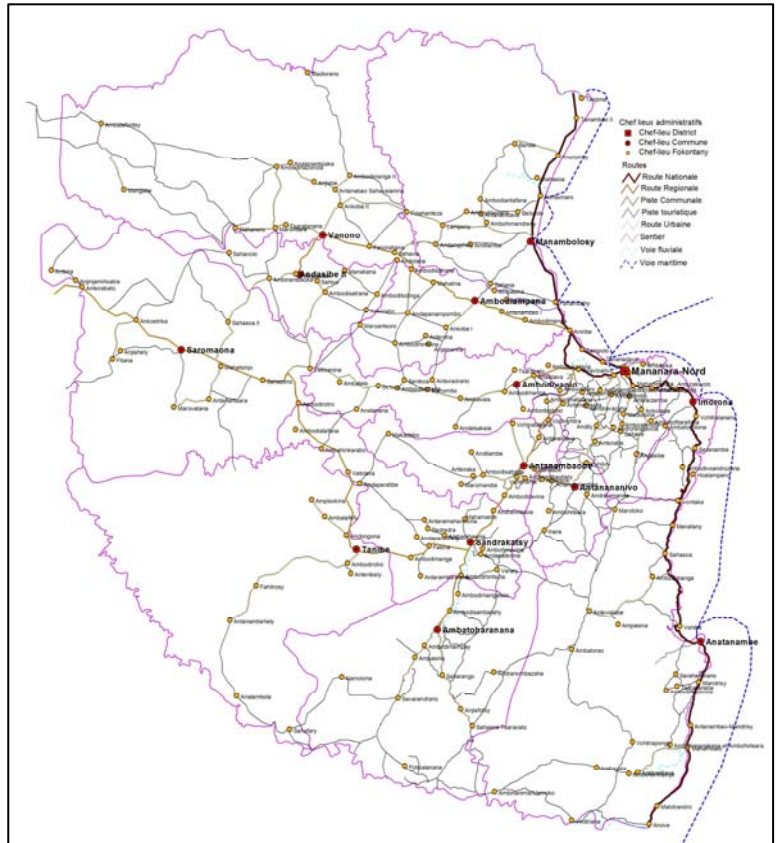


Accès au district Mananara

Les difficultés d'accès sont la principale contrainte de développement du district de Mananara. L'accès est possible par la RN5 de Toamasina, via Fénérive et Soanierana-Ivongo ou de Maroantsetra. Malgré le fait que les ponts entre Soanierana-Ivongo et Mananara ont été reconstruits entre 2005 et 2006, l'accès reste encore difficile et possible seule pour les véhicules 4x4. A l'intérieur du district les voies de communication sont limitées à une route bitumée en mauvais état vers Sandrakatsy et quelques pistes carrossables vers des chefs-lieux des communes. Le voyage Toamasina – Mananara-Nord dure environ 15 heures et Mananara-Nord – Maroantsetra environ 12 heures.

L'accès par avion est actuellement suspendu à cause du mauvais état de la piste d'atterrissage. Une réouverture de la ligne par Air Mad ou ATTR est espérée après la réhabilitation de la piste.

L'accès par voie maritime est possible des ports de Antalaha, Maroantsetra, Ste Marie et Toamasina sur des bateaux de cabotage. Il n'y a pas de lignes régulières pour des passagers et le voyage est périlleux à cause du risque cyclonique en été, de la mer souvent agitée par les alizés en hiver et le bas niveau de sécurité et d'entretien des bateaux de cabotage.

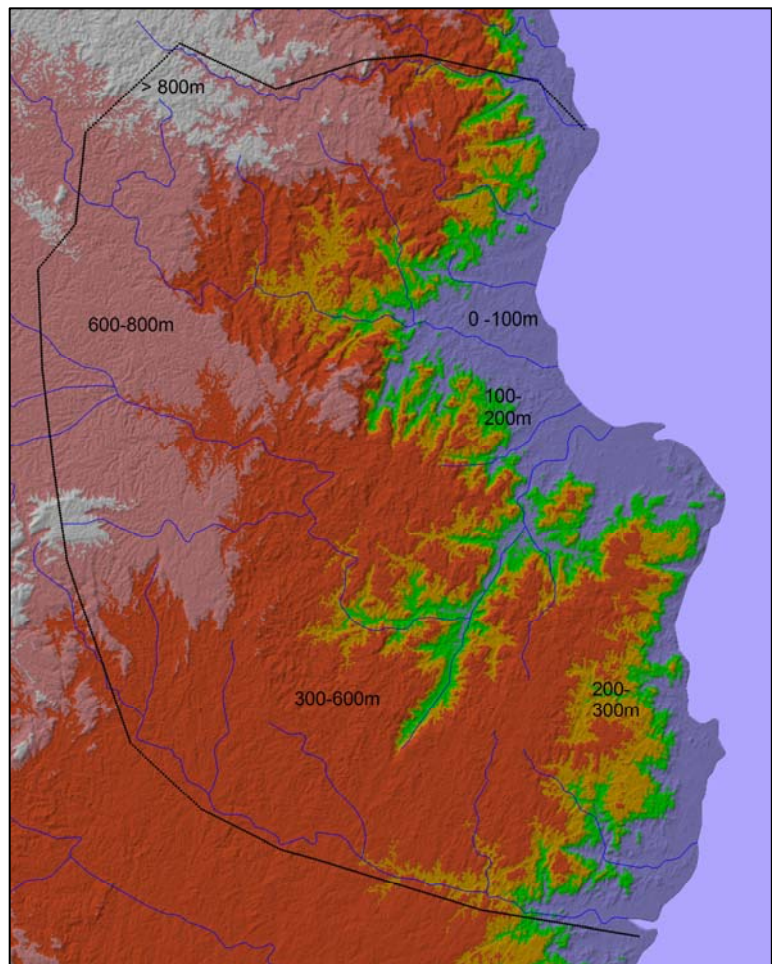


Relief, pentes et hydrographie

Malgré sa situation sur le littoral, le district de Mananara-Nord est une zone avec un relief fort et très accidenté, voir montagneux.

La plaine littorale entre 0-100m d'altitude s'étend sur seulement quelques kilomètres. Elle est parfois absente dans la Réserve de Biosphère, où le relief tombe parfois directement des collines de 300m d'altitude en mer.

Du littoral, le relief monte sur un plateau à relief accidenté par un escarpement marqué. Le plateau entre 300 et 600m d'altitude constitue la plus vaste zone du



district de Mananara et abrite notamment les forêts protégées du Parc National Mananara.

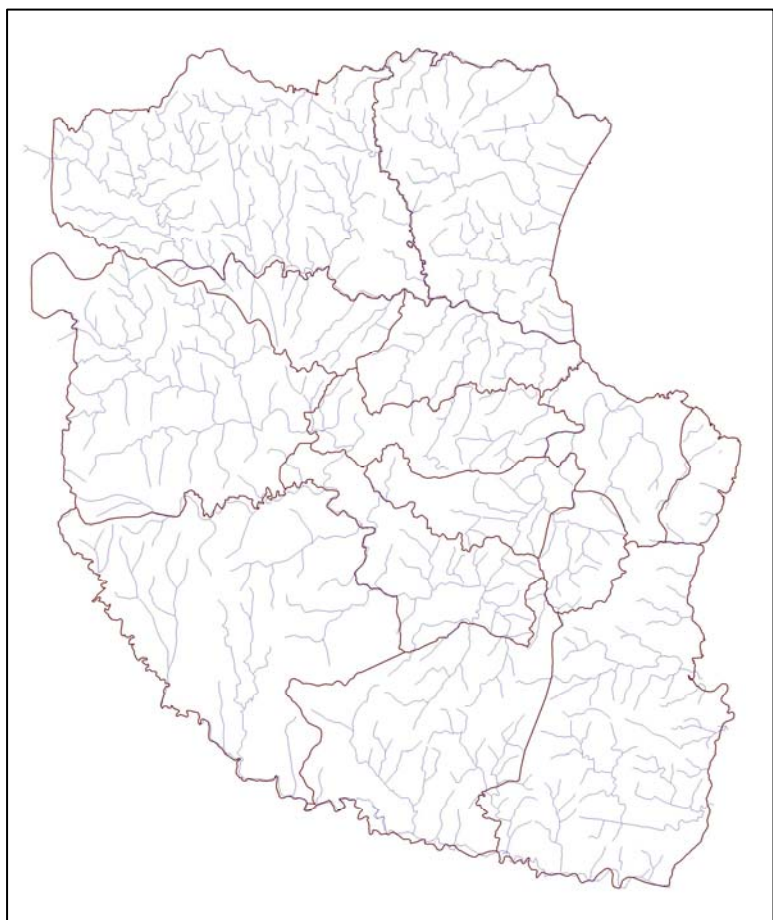
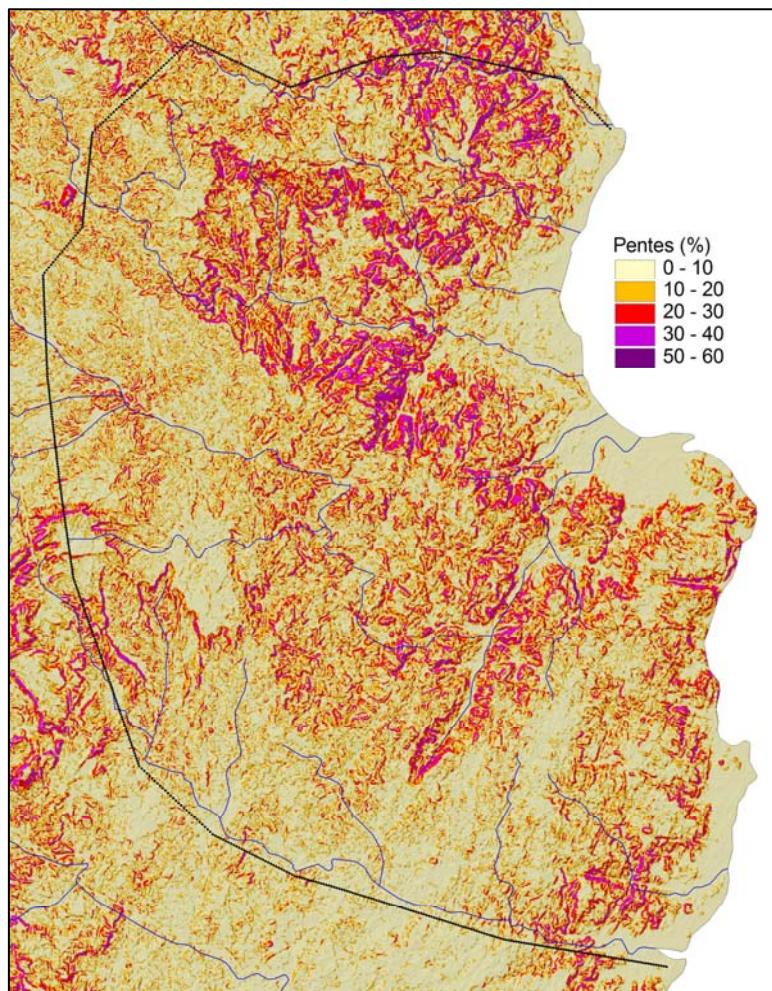
Au Nord-Ouest, le relief continue à monter entre 600 et 800m d'altitude. Cette zone est principalement couverte de forêt primaires.

La limite Ouest du district de Mananara est constitué par une ligne de crête découpée par les rivières de Fahambahy, Mananara et Simianona, dont les bassins versants supérieurs se situent encore dans le district voisin de Mandritsara.

Les sommets les plus élevés du district se situent à l'Ouest et au Nord-Ouest et culminent à plus de 1000m d'altitude (Kambolaza 1080m, Antampoina 1013m, Maromiditra 995m)

Le fort dénivellement et un micro-relief très accidenté sur les plateaux en altitude font que la vaste majorité des terrains sont caractérisés par des fortes pentes. Les zones plates sont très limitées dans les fonds de vallées et sur le littoral. Ainsi la région présente un faible potentiel pour la production mécanisée et l'agriculture sur pente est la norme.

La forte pluviométrie de la région conduit à un réseau hydrographique très dense et composé de cours d'eau pérennes. Les principales rivières sont la Fananehana, qui constitue la limite Nord du district, la Fahambahy, la Mananara et l'Anove, qui constitue la limite Sud du district. Les eaux des rivières sont souvent claires, mais teintés bruns. En cas de pluies cycloniques, elles charrient des charges sédimentaires importantes.



Géologie

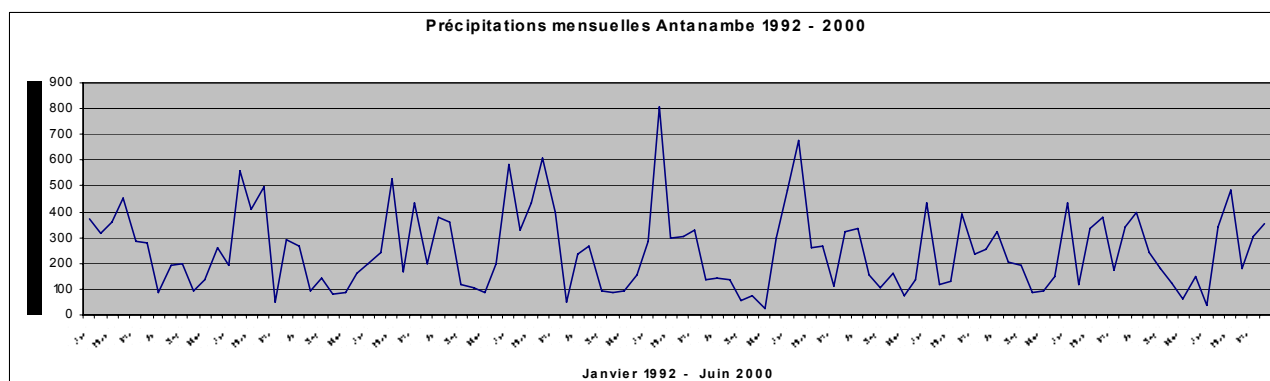
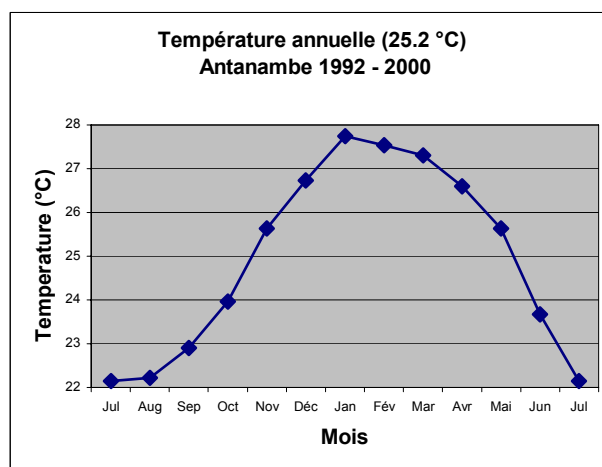
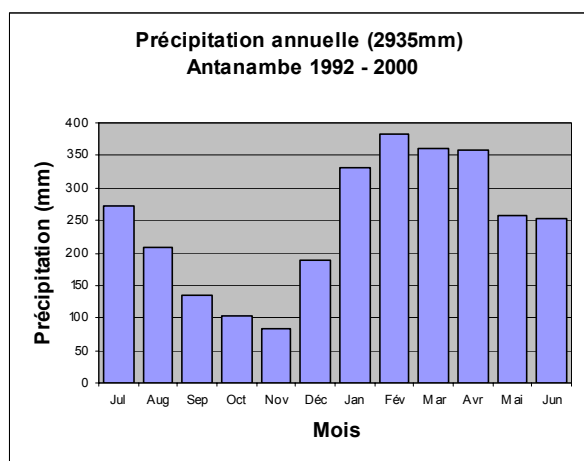
Le district de Mananara est situé sur des très anciennes formations géologiques du socle précambrien du Système de Vohibory. Sur le littoral, le paysage des hautes collines sont souvent formés de granites intrusives plus dures que le socle. Tout à l'Ouest du district, on trouve une bande de 5-20km de socle précambrien du système de graphite.

Climat

Le climat du district de Mananara-Nord est de type tropical humide. A Antanambe, sur le littoral la pluviométrie annuelle moyenne est de 2935 mm avec le mois le plus sec en novembre (82 mm) et le mois le plus humide en février (383 mm). Les mois cycloniques peuvent parfois atteindre 700-800mm de pluies.

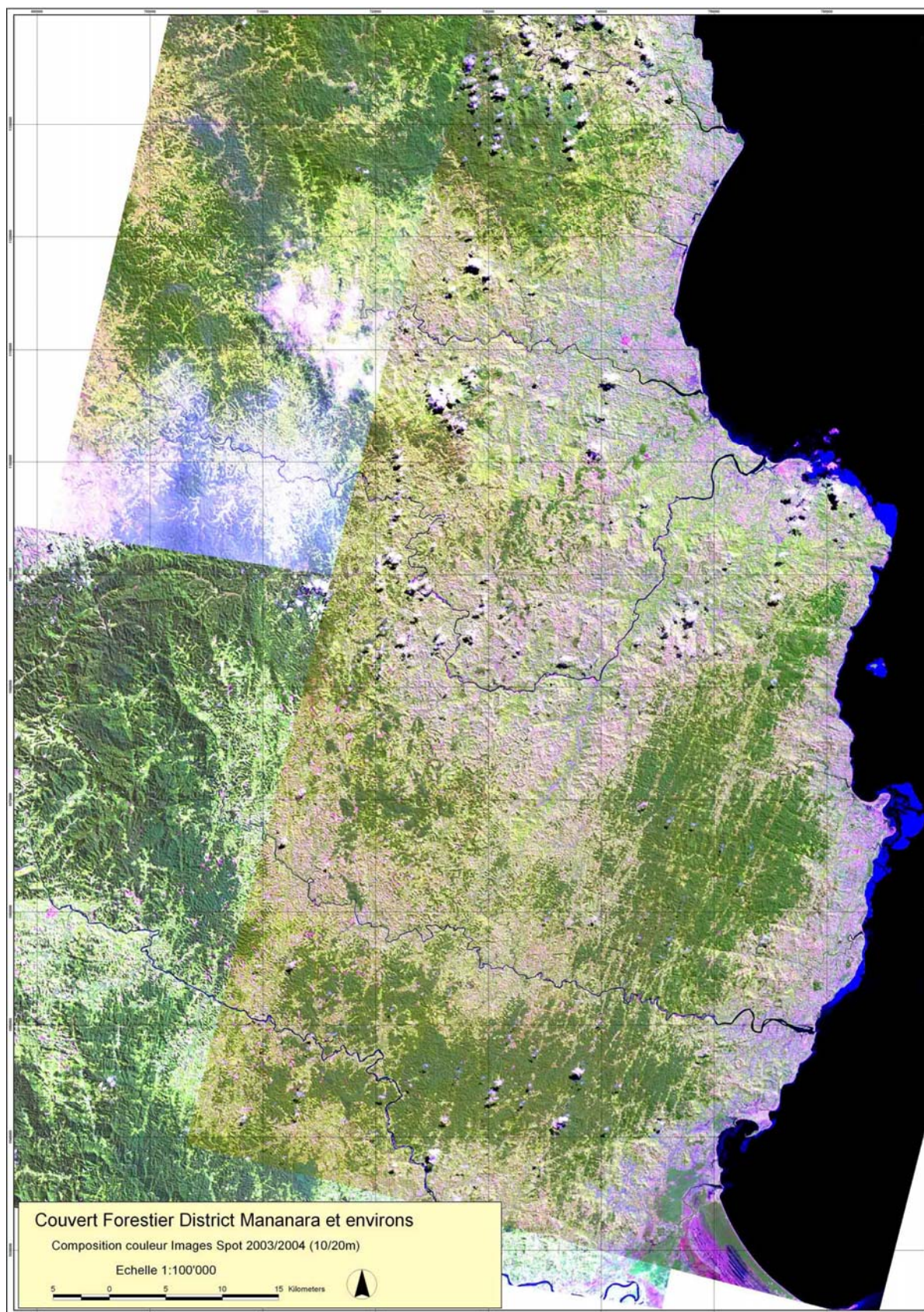
La température moyenne est 25.2 °C sur le littoral au niveau de mer et il fait le plus chaud en janvier avec 27.7 °C et le plus frais en juillet et août avec 22.2 °C. La température baisse progressivement vers l'intérieur des terres et avec l'altitude.

Du littoral vers l'intérieur et vers les hauteurs (>400m) du district, le climat devient légèrement moins chaud, mais plus humide. En fait, on peut supposer que la quantité de pluies est sensiblement plus grande sur les premières chaînes forestières par rapport au littoral. Les vallées de la Sandrakatsy, de la Mananara et de la Fahambahy sont caractérisées par un climat clément, assez chaude, mais légèrement moins pluvieux, grâce à leur faible altitude et leur situation à l'abri des chaînes montagneuses littorales.



Végétation

La végétation climatique du district de Mananara-Nord est la forêt humide de basse altitude et de moyenne altitude. Sur le littoral des végétations zonales de forêts primaires sur sols sableux et de mangroves existent.

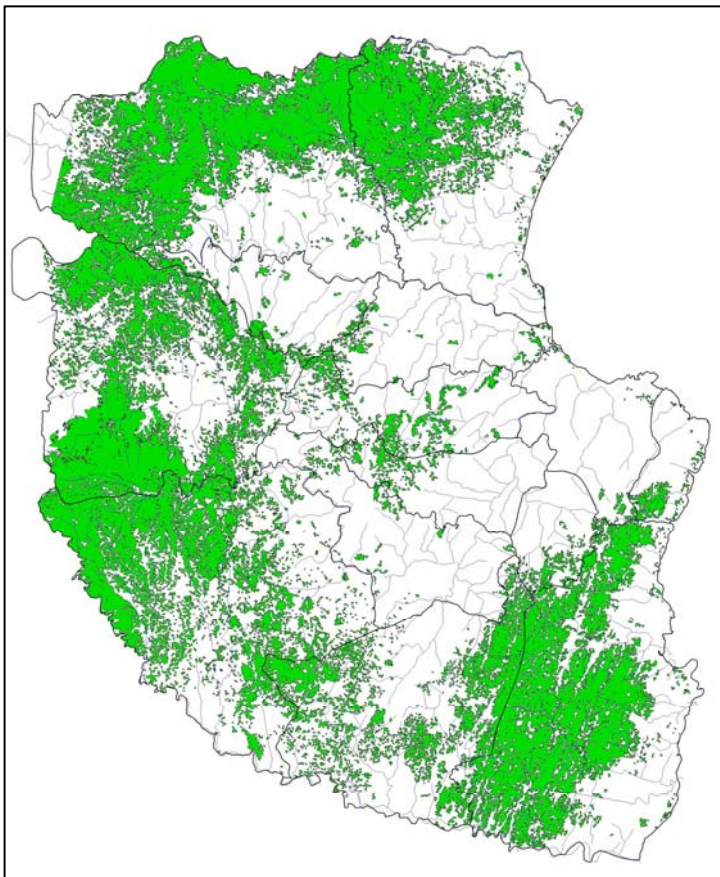


Aujourd'hui, les forêts primaires persistent dans plusieurs massifs dans le district de Mananara-Nord. Le massif de Verezanatsoro est protégé par le Parc National Mananara. Dans le Sud-Ouest du district, des massifs forestiers ont été conservés grâce à leur statut de Forêts classées et au Nord-Ouest, les forêts de Mananara font le lien avec la grande forêt, qui relie Makira, Anjanaharibe et Tsaratanana. L'image satellite SPOT de 2004 et la cartographie forestière démontre la répartition spatiale des forêts.

La déforestation constitue un risque écologique important dans le district. Tandis que la déforestation est largement maîtrisée dans le Parc National, on peut estimer que les autres forêts primaires disparaissent suivant la moyenne nationale de 1-2% par ans.

L'ensemble des forêts primaires du district de Mananara est estimé à 147'928 ha, ce qui constitue un patrimoine et un potentiel de production très important. La majeure partie de ces forêts sont constitués en grands massifs (122'429 ha) et le reste en fragments de forêt. Cependant, la connectivité entre les massifs forestiers et déjà gravement menacée et doit constituer un objectif de développement prioritaire pour le district.

Les communes forestières sont Manambolosy, Vanono, Saromaona, Tanibe et Antanambe, qui ont entre 15-33'000ha de forêt chacune. Six communes du district ont moins que 1000ha de forêts restantes, ce qui est largement insuffisant pour couvrir durablement les besoins quotidiens.



Commune	Forêt primaire (ha)	Massifs forestiers (ha)	Fragments (ha)
Manambolosy	15 479	13 206	2 273
Vanono	33 066	30 682	2 384
Andasibe	1 409	829	580
Saromaona	27 364	24 115	3 249
Ambodiampana	780	80	700
Mananara-Nord	335	64	271
Ambodivoanio	2 701	1 124	1 577
Sandrakatsy	830	0	830
Antanambaobe	1 000	293	707
Tanibe	24 269	17 588	6 681
Antanambe	26 923	25 403	1 520
Ambatoharanana	11 993	7 864	4 129
Antanananivo	894	467	427
Imorona	885	714	171
Total	147 928	122 429	25 499

Economie

L'économie du district de Mananara est fortement dominée par les cultures de rente. Le district produit le plus de girofle et de vanille de tous les districts de la région. Hérité du temps colonial, cette spécialisation rend l'économie de Mananara dépendant des cours mondiaux des produits et de leur fluctuations.

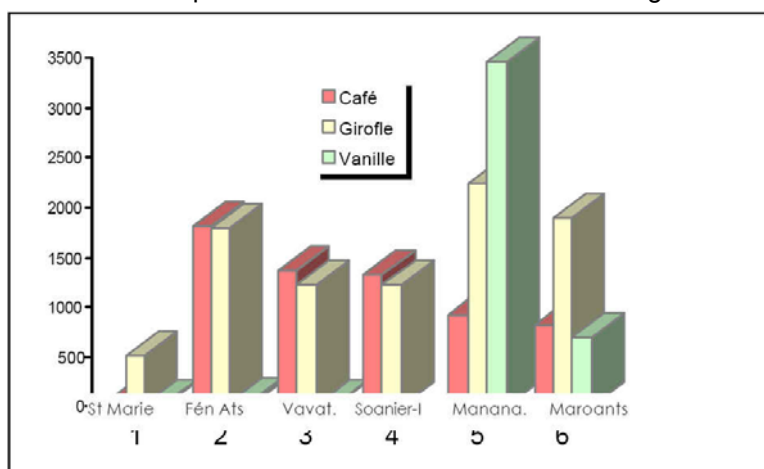
Le district de Mananara est caractérisé par de nombreux potentiels, comme la diversification des cultures de rente, la riziculture irriguée et la production forestière durable.

Cependant, le faible niveau d'instruction et l'enclavement forment une contrainte au développement de ces potentiels. L'enclavement empêche la concurrence et favorise des filières dominées par quelques opérateurs, ce qui est défavorable à la population locale.

Annuaire statistique agricole 03-04 :

Produit	Superficie (ha)	Production (t)	Rendement (t/ha)
Riz tanety	nd	nd	nd
Riz irrigué	6700	14225	2,1
Manioc	3270	31100	9,5
Girofle	15010	2245	0,15
Café	3055	980	0,32
Vanille verte	3460	745	0,22

Production des produits de rente des districts de la Région



III. Axe Gouvernance

Les défis du MAP :

1. Sécurité des personnes et biens
2. Etat de droit
3. Corruption
4. Budget Etatique efficace
5. Prestation des services publics
6. Administration décentralisée
 - Transfert de pouvoir aux communes et régions
 - Planification territoriale et cartographie de potentialités
 - Fiscalité communale et régionale
 - Fonds de Développement Local

La perception locale

Blocages	Communes concernées
Insuffisance de sécurité et manque de postes avancés	Mananara, Saromaona, Tanibe, Vanono, Andasibe
Faible efficacité de l'administration communale : obtention de carte d'identité ; organisation de l'administration	Andasibe, Vanono
Application des lois : non application des lois et réglementations sur la pêche et les feux de brousse	Antanambe, Saromaona, Vanono

Priorités	Communes concernées
Mise en place de postes avancés	Vanono, Mananara, Andasibe
Réglementation : Application de la réglementation et mener des jugements supplétifs	Antanambe, Vanono, Andasibe

Sécurité rurale

Analyse

La Sécurité rurale est un souci et une priorité principale de la population de Mananara, qui subi fréquemment des vols de bœufs, des cambriolages et des vols de produits agricoles sur pieds et stockés. Les secteurs à risque sont les bouviers et éleveurs, les exploitants de quartz et de bois et les acteurs de la filière Vanille et Girofle. Dans des rares cas, des assassinats ont été constatés, notamment sur les personnes faisant de la collecte de produits et portant de sommes importants avec eux. L'absence de routes et de postes avancés, ainsi que la profusion d'habitations éparpillés et incontrôlés sont des facteurs d'insécurité. La cohésion et le contrôle social locale ne suffisent plus pour éviter les délits. La Police et la brigade de Gendarmerie est présente à Mananara, mais n'a pas de postes avancés. Mananara fait partie de la région militaire N°3, la Brigade d'Intervention du Génie (BLIG) est stationné à Fénérive-Est.

Priorités de développement

- Renforcement des forces de l'ordre : Lobbying auprès des autorités pour l'installation d'un poste avancé et l'obtention des matériel de transports et de communication (BLU) dans chaque commune

- Renforcement de l'organisation de sécurité locale : Formation du quartier mobile et dispositif d'organisation communautaire formalisé par DINA
- Recensement et sédentarisation de la population locale : Obligation d'une habitation permanente dans des villages recensés (adresse); Limitation du temps d'habitation en transhumance ; Mise en place de mesures incitatives (papiers administratives) ; Contrôle périodique des habitations dispersées

Administration de proximité.

Analyse

L'administration locale (communes) est encore à un stade de faible efficacité. Pour beaucoup d'habitants du district, il est difficile d'obtenir leur carte d'identité nationale et d'autres papiers administratifs. L'action de l'administration communale reste pour beaucoup peu visible. Ceci s'explique par des équipes communales peu formées et manquant des moyens. La fiscalité locale est minimale et les dotations d'Etat ne suffisent pour un fonctionnement performant. Parfois les Maires n'habitent pas la commune.

Priorités de développement

- Mise en place des bâtiments administratifs et moyens de travail nécessaires pour une administration efficace
- Formation des Maires, Conseillers communaux et Présidents Fokontany (Responsabilités, Efficience, Transparence, Application de la loi)
- Mise en place d'une fiscalité locale adaptée et juste
- Actualisation des Plan Communaux de Développement, intégrant un plan d'avancement et de suivi vers les objectifs de développement du PCD
- Mise à jour ou recensement des données administratives nécessaires : Registres habitants, Monographies Commune et Fokontany, Cartes communales, Registres foncières, Statistiques agricoles et économiques

Cadre réglementaire

Analyse

Le Cadre réglementaire est caractérisé par une faible connaissance des textes législatifs et par conséquent leur non application. Ceci est le plus ressenti dans le domaine d'exploitation des ressources naturelles (pêche, bois, feux de brousse), où on observe des exploitations abusives. L'éparpillement des habitations, notamment en bordure des forêts primaires, et l'affaiblissement du contrôle social ne permet plus de contrôler les activités illicites. Dans le passé, ceci a été parfois aggravé par des incitations à la désobéissance aux règles par des personnalités politiques. La superposition des règles traditionnelles et légales ne facilité par la chose.

Priorités de développement

- Campagne d'information concernant les textes légaux en vigueur
- Missions conjointes périodiques (Autorités communales, Forces de l'ordre, Services techniques) dans les communes, afin de constater et renforcer l'application de la loi
- Identification et formalisation de règles de gestion complémentaires par décret régional ou communal ou par l'intermédiaire des services techniques (gestion RN, habitations temporaires)
- Identification des DINA communautaires

IV. Axe Infrastructures

Les défis du MAP :

1. Infrastructures de développement pour les pôles de croissance (Objectifs : RN Mananara – Maroantsetra en bon état ; RN Mananara – Mandritsara nouvelle)
2. Circulation des biens et personnes : Projet prioritaire Axe Toamasina – Maroantsetra
3. Services de transport
4. Approvisionnement en énergie
5. Système de communication
6. Prévision des catastrophes naturelles (cyclons)

La perception locale

Blocages	Communes concernées
Enclavement et absence infrastructures routières : absence de routes carrossables, ponts détruits, manque d'entretien, désenclavement communes, lien commune - fokontany	Toutes les communes
Manque d'électricité	Andasibe, Antanambaobe
Absence de moyens de communication	Ambatoharanana, Antanambaobe, Antanananivo, Saromaona

Priorités	Communes concernées
Construction de routes	Toutes les communes
Mise en place moyens de communication (BLU ou Madacom/Orange)	Antanananivo, Ambatoharanana, Antanambaobe, Andasibe, Saromaona
Electrification rurale	Vanono, Andasibe, Antanananivo, Ambatoharanana

Routes et Transports

Analyse

- Le désenclavement par route et pistes carrossables est clairement la première priorité de développement de la population du district de Mananara. L'objectif de développement minimal est l'accès carrossable dans chaque chef lieu de commune et le désenclavement des zones à haut potentiel de production (Cultures de rente, Produits forestiers).
- Après des années d'annonces sans suite, la RN5 entre Soanierana et Mananara a enfin vu de améliorations substantielles par la construction des ponts en 2005 et 2006, améliorant l'accès Sud dans le district. Mais en même temps, l'accès RN5 Nord vers Maroantsetra s'est détérioré. Le MAP prévoit jusqu'en 2012 la remise en bon état de la RN5 et l'ouverture de la Route Nationale Mananara – Mandritsara.
- L'accès par piste carrossable aux chefs-lieux communaux est essentiel pour le développement économique. Actuellement les chef-lieux de Antanambe, Imorona, Mananara, Manambolosy sont accessibles par Route Nationale. Les routes vers Antanambaobe, Sandrakatsy, Ambodivany,

Antanananivo et Ambatoharanana sont en assez mauvais état et l'accès vers d'autres chefs-lieux comme Tanibe, Saromaona, Vanono, Andasibe, Ambodiampana n'est pas possible par véhicule. La Région devrait être le principal promoteur du réseau de pistes carrossables inter-communales.

- Le réseau intra communal des pistes et sentiers entre les chefs-lieux des communes et fokontany constitue souvent en pistes piétonnières. Sur la base des potentiels économiques, il appartient en effet aux communes, par le biais de leurs PCD, d'identifier les pistes carrossables à aménager et les sentiers piétonniers à entretenir.
- Le transport aérien vers Mananara est actuellement suspendu. La piste d'atterrissage de 1250m x 25m est trop courte pour le décollage des avions Air Mad pleinement chargés. La réduction de la charge rend peu rentable la destination. La piste est actuellement en réhabilitation et une réouverture des vols Air Mad ou ATTR est espéré.
- Les voies de transport maritimes jouent un rôle prépondérant à Mananara, tenu compte des mauvaises conditions routières. Du port fluvial de Mananara, des petits bateaux de cabotage partent pour d'autres villages du district (Imorona, Antanambe, Manambolosy) ou pour des ports hors district (Maroantsetra, Cap Masoala, Antalaha, Manompana). Les cargo de transport de plus grande tonnage, venant de Antsiranana, Toamasina et Ste Marie, doivent mouiller devant la côte et sont déchargés par des barges. L'embarcadere de Mananara est dégradée et peu utilisée.
- Les voies de transport fluviales du district de Mananara sont importants en absence de routes carrossables. Les grands cours d'eau sont souvent navigables entre la côte et le premier escarpement de relief. Les principales voies fluviales sont les suivantes :

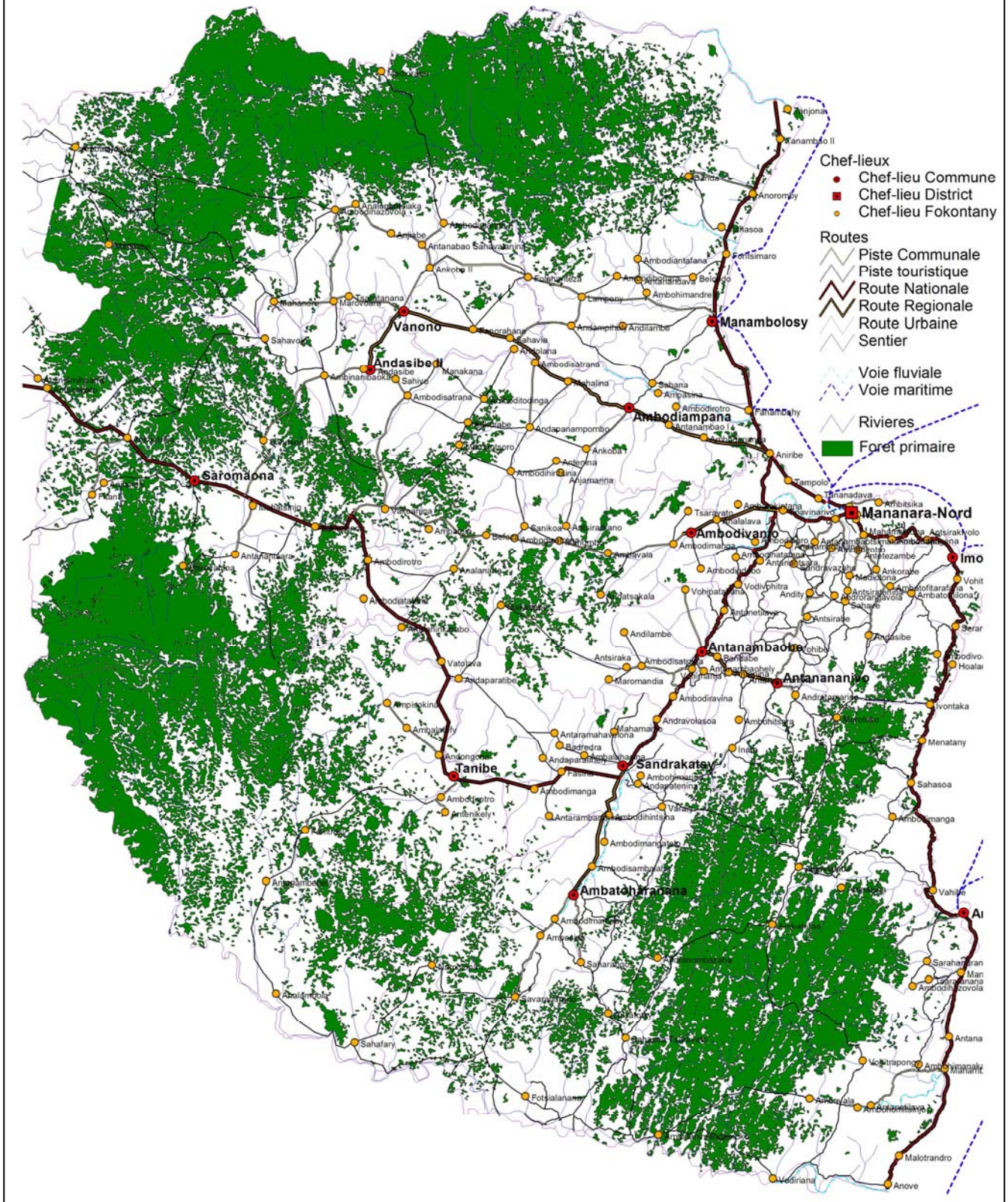
Voie Fluviale	Km navigable
Manambolosy	6,5
Anove - Vodiriana	11,6
Manambato - Antanetilava	10,5
Sandrakatsy - Ambodimampay	14,1
Fahambahy	13,0
Tanjona	10,3
Mananara - Ambodihatafana	13,1

Priorités de développement

- Désenclavement du district par Routes Nationales, conformément au MAP, sous la responsabilité de l'Etat: Réhabilitation durable et en bon état de la RN5 entre Soanierana et Mananara (68 km) ; Construction de ponts et réhabilitation durable des la RN5 entre Mananara et Maroantsetra (35km) ; Ouverture d'une piste carrossable durable entre Mananara et Mandritsara (72km), désenclavant en même temps les communes Tanibe et Saromaona
- Ouverture de pistes d'accès carrossable aux chefs-lieux de communes, sous la responsabilité de la Région : Construction d'une piste carrossable aux commune enclavés et pas encore reliés par routes nationales (Ambodiampana, Vanono, Andasibe, 35km)) ; Réhabilitation durable des pistes carrossables en mauvais état (Antanananivo 7km, Ambatoharanana 11km, Ambodivanio 7km)
- Ouverture et aménagement de 220km de pistes carrossables prioritaires intra communales, sous la responsabilité des Communes (PCD) : Identification des pistes prioritaires ; Concertation avec communes voisines concernant la connectivité des pistes ; Priorisation en PCD ; Recherche de Fonds (FID, Care, etc.) ou financement par FDL ; Construction en techniques adaptés à l'entretien communal (pistes en terre, ponts en bois)
- Aménagement et entretien de 680km de sentiers piétonniers inter et intra Fokontany, sous la responsabilité des Fokontany : Elargissement et plantation de haies vives en bordure
- Réhabilitation de la piste d'atterrissage de l'aéroport et lobbying pour la réouverture de vols Air Mad ou ATTR.

District Mananara-Nord Plan de Développement

Routes et Pistes



- Assainissement du Port fluvial/maritime de Mananara (Accès, Embarcadères, Capacités de stockage) et aménagement d'autres ports du district par des embarcadères (Imorona, Antanambe, Manambolosy)
- Aménagement des voies fluviales par l'installation des embarcadères

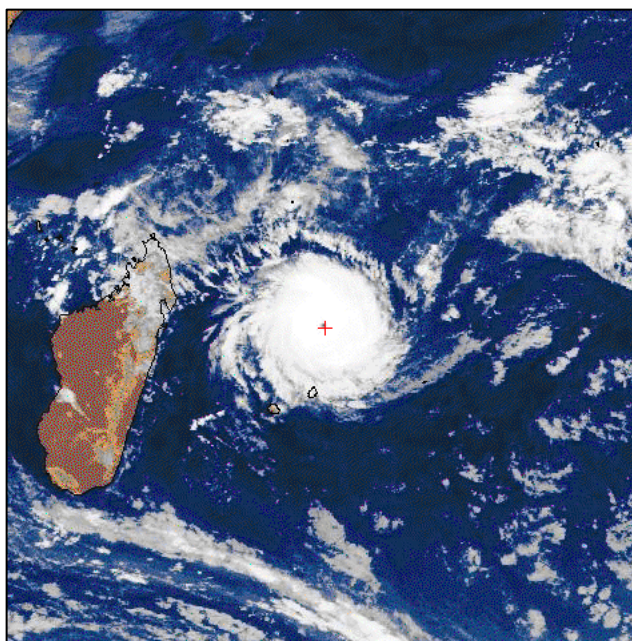
Répartition des différents catégories de routes et pistes par commune

Commune	Route Nationale	Route Régionale	Piste Communale	Sentier Fokontany
Ambatoharanana	0,0	10,9	14,4	97,6
Ambodiampana	0,0	11,5	9,0	19,4
Ambodivoanio	0,0	7,2	29,0	18,4
Andasibe II	0,0	5,2	7,3	17,7
Antanambaobe	10,0	0,0	11,4	28,1
Antanambe	41,0	0,0	12,6	115,0
Antanananivo	0,0	6,9	6,4	40,8
Imorona	17,2	0,0	0,8	10,3
Manambolosy	25,5	0,0	21,6	50,1
Mananara-Nord	25,0	0,0	38,4	87,7
Sandrakatsy	16,0	0,0	0,0	54,7
Saromaona	30,0	0,0	18,0	32,8
Tanibe	11,5	0,0	9,3	25,2
Vanono	0,0	18,5	40,4	82,3

Communication, Télécommunication et Prévision des catastrophes naturelles

Analyse

- Mananara Ville est actuellement raisonnablement bien équipé en communication et télécommunication, avec deux radios FM privés et deux réseaux de téléphonie mobile opérationnels (Celtel, Orange). Plusieurs organismes et services disposent de postes BLU (ANGAP, etc.) et plusieurs individus sont abonnés à Canal Satellite, permettant de suivre en temps réel l'avancement de cyclones et tempêtes.
- En dehors de Mananara Ville et sa périphérie, les moyens de communication sont quasi inexistant. ANGAP dispose d'une réseau BLU/VHF entre les sites de Anove, Antanambe, Sahasoa, Antananivo et Sandrakatsy. Dans les autres communes les BLU sont rares, les téléphones mobiles sont hors réseau et les radios locaux ne peuvent pas être captés.
- Comme l'a montre la saison 2006/07, les passages de cyclones risquent de s'accroître et de devenir plus forts à cause du changement climatique global. Le district de Mananara ne dispose d'aucun dispositif d'alerte précoce ni d'une stratégie d'adaptation aux cyclones plus fréquents.



Axe de développement prioritaire :

- Equipement des Mairies de chaque commune par un poste BLU (incl. Panneau solaire, Batterie, Antenne) en tant que investissement prioritaire des PCD
- Elaboration d'un Plan d'alerte précoce cyclonique pour le district : Centralisation des informations et alertes cycloniques par la RNM ; Collaboration avec propriétaires des postes Canal Sat en cas de menace imminente ; Diffusion des informations par les radio FM locaux et organisation des chaînes d'information par BLU dans les communes et par messagers en fokontany ; Sensibilisation sur les règles de comportement en cas de cyclone (évacuation des cours d'eau, éclairci préventive d'arbres)
- Etudier et vulgariser des systèmes de production adaptés aux changements climatiques : Intégration des systèmes de brise-vent en cultures de rente ; Dimensionnement des infrastructures (barrages) ; Non obstruction des cours d'eaux et des canaux de drainage

Electricité

Analyse

- Le district de Mananara est très mal électrifié. Seule la ville de Mananara dispose d'une unité thermique, toutefois les délestages sont fréquentes même en ville. Aucun autre village dispose d'un réseau électrique, mise à part quelques groupes électrogènes privés.
- La pluviométrie, l'existence de cours d'eau permanents et un fort relief sont tous les conditions favorables à l'installation d'unités électrogènes hydrauliques. Ce potentiel n'est actuellement pas exploité. Tandis que les coûts d'investissements initiaux sont certes élevés, les faibles coûts de fonctionnement rendent des micro-centrales hydrauliques plus rentables à moyen terme que des groupes thermiques.

Priorités de développement

- Réhabilitation de la centrale thermique Jirama à Mananara-Nord
- Electrification des chefs-lieux communaux par micro-centrales hydroélectriques: Etude potentiel hydraulique, Besoin des consommateurs et de transformation agricole, Etude de rentabilité, Mode de gestion, Priorisation PCD, Montage dossiers, Lobbying et recherche de fonds

V. Axe Education

Les défis MAP

1. Education préscolaire
2. Education primaire performante (Construction EPP, Instituteurs)
3. Education secondaire
4. Formation professionnelle
5. Enseignement supérieur
6. Lutte contre analphabétisme
7. Sport

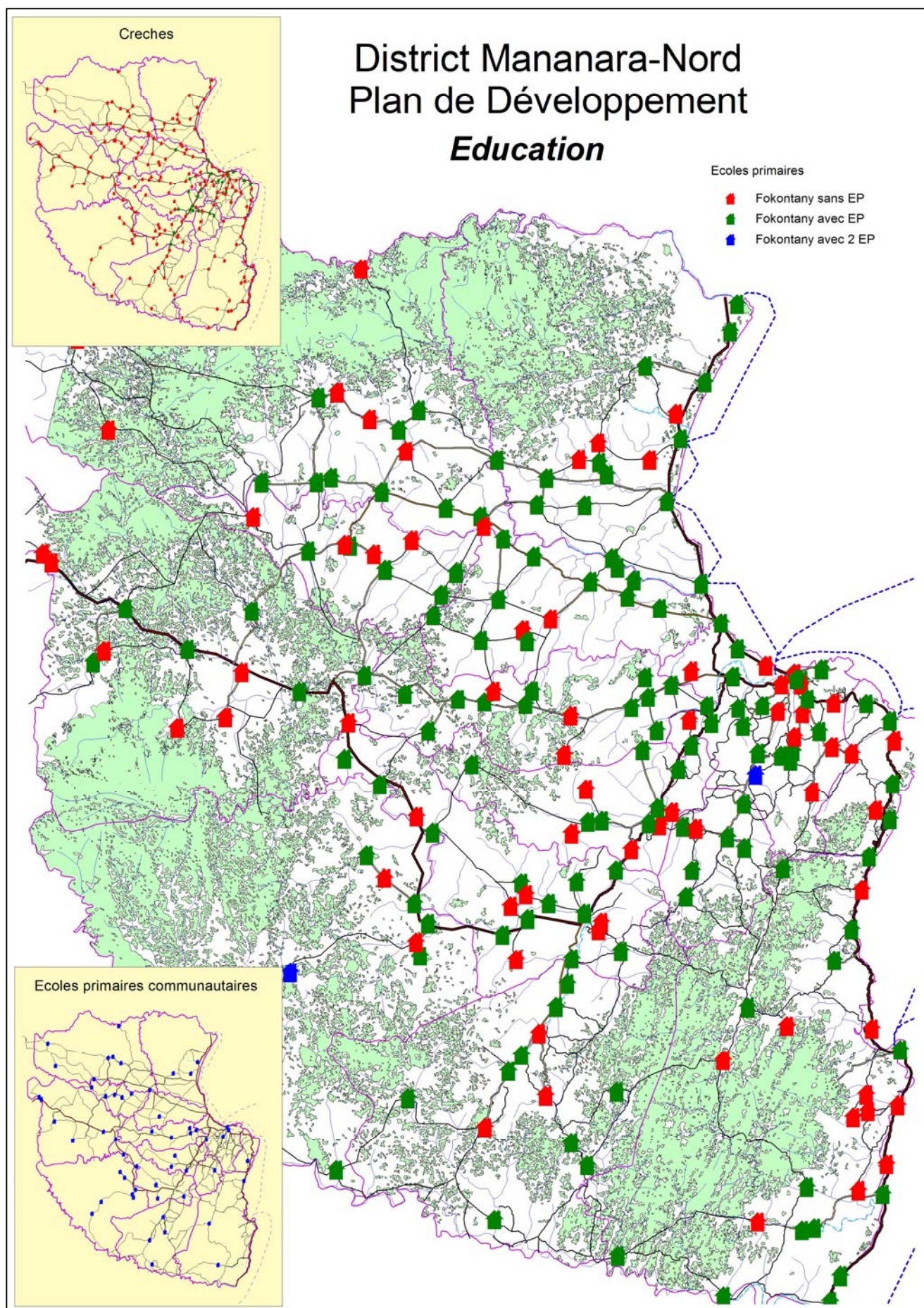
La perception locale

Blocages	Communes concernées
Insuffisance d'instituteurs	Ambatoharanana, Ambodiampana, Andasibe, Antanambaobe, Antanambe, Mananara, Sandrakatsy, Tanibe
Insuffisance d'écoles	Ambodiampana, Antanambaobe, Mananara, Tanibe, Andasibe, Antanambe, Vanono
Illettrisme des adultes	Andasibe, Antanambaobe, Vanono
Blocages culturels (fady, coutumes)	Saromaona

Priorités	Communes concernées
Construction Ecoles primaires	Antanambe, Vanono, Ambodiampana, Sandrakatsy, Mananara, Tanibe, Antanambaobe, Saromaona
Engagement instituteurs	Ambatoharanana ; Andasibe
Mise en place CEG	Imorona, Andasibe
Programme d'éducation des adultes	Andasibe, Vanono
Loisirs et sports	Ambodiampana, Tanibe

Analyse

- L'éducation vient en quatrième place des blocages et priorités de développement de la population de Mananara. Ceci démontre leur perception juste que seule une bonne éducation peut préparer les futures générations pour le développement rural et un meilleur niveau de vie.
- Sur les 206 fokontany, le district compte entre 202 (PRD) et 139 (Enquêtes communales) Ecoles primaires publiques.
- Les 26 Crèches sont fortement concentrés à Mananara et dans la vallée de Antanambaobe.
- Les communes enclavées de Tanobe, Vanono et Saromaona ont les plus grands nombres d'écoles primaires communautaires.
- Pour la population de Mananara, l'insuffisance d'instituteurs semble être un blocage plus important que l'insuffisance d'infrastructures scolaires. Cette tendance s'inverse cependant, car la construction d'écoles supplémentaires est une priorité de développement pour une majorité des communes.



- Parmi les communes qui ne disposent pas de CEG, on trouve les deux nouvelles communes (Imorona, Antanananivo) et deux communes enclavées (Tanibe, Andasibe).
- Le niveau d'instruction des adultes est très bas. Selon RGPH 45% des adultes n'ont eu aucune éducation scolaire ou sont analphabète ; 43% ont visités l'école primaire, 11% ont visités l'école secondaire et seulement 0,5% de la population a réussi d'aller à l'Université.

Priorités de Développement

- Compléter le réseau des EPP pour avoir au moins une école primaire par fokontany : Construction de nouvelles EPP ; Réhabilitation des EPP en mauvais état ; Lobbying pour l'engagement d'instituteurs supplémentaires selon les normes nationales ; Appui aux moyens et livres scolaires
- Appui aux EP communautaires et aux FRAM : Gestion des écoles, Réhabilitation des infrastructures ; Augmentation des salaires des instituteurs auxiliaires
- Compléter le réseau des CEG pour avoir au moins une école secondaire par Commune
- Mise en place d'un programme d'éducation des adultes dans chaque Commune : Cours d'alphabétisation ; Sensibilisation civique, environnementale et genre ; Sensibilisation pour un meilleur taux de scolarisation des enfants

Commune	Nb FKT	Habitants	Crèche	EPP	EP communautaire	Secondaire	CEG	Lycee	Bureau ZAP/CISCO
Ambatoharanana	11	12 642	0	8	5	0	1	0	0
Ambodiampana	14	11 810	2	12	3	0	1	0	1
Ambodivania	15	14 234	1	12	5	0	1	0	0
Andasibe	9	5 447	0	5	5	0	0	0	0
Antanambaobe	12	10 357	6	7	3	0	1	0	0
Antanambe	25	13 583	0	14	3	0	1	0	0
Antanananivo	7	7 946	3	6	1	0	0	0	0
Imorona	7	7 175	2	5	1	0	0	0	0
Manambolosy	18	14 022	0	14	3	0	1	0	0
Mananara-Nord	31	23 035	10	19	5	4	1	1	1
Sandrakatsy	18	16 685	2	12	5	0	1	0	0
Saromaona	14	12 923	0	7	6	0	1	0	0
Tanibe	10	11 057	0	9	9	0	0	0	0
Vanono	15	13 110	0	9	10	0	1	0	0
Total District	206	174 026	26	139	64	4	9	1	2

VI. Axe Santé

Les défis du MAP :

- Fourniture de services de santé
- Lutte contre maladies transmissibles et VIH/SIDA
- Planning familial
- Réduction mortalité infantile et maternelle
- Sécurité alimentaire
- Eau potable

La perception locale

Blocages	Communes concernées
Manque d'eau potable	Ambatoharanana, Ambodiampana, Ambodivania, Andasibe, Antanambaobe, Mananara, Vanono, Imorona, Antanananivo
Centres de santé de base absents, insuffisants ou trop éloignés	Vanono, Sandrakatsy, Antanananivo, Antanambaobe, Antanambe, Ambodivania, Ambodiampana, Imorona, Andasibe
Insuffisance de personnel médical ou de médicaments	Ambodiampana, Ambodiampana, Antanambe, Mananara, Tanibe, Ambodiampana

Priorités	Communes concernées
Adduction d'eau	Mananara, Antanambaobe, Imorona, Antanananivo, Ambodiampana, Ambodivania, Vanono
Mise en place CSB et hôpitaux	Antanambe, Vanono, Antanananivo, Sandrakatsy, Mananara, Ambodivania, Tanibe, Antanambaobe, Imorona, Saromaona, Andasibe, Ambatoharanana, Ambodiampana
Renforcement personnel médical	Antanambe

Services de santé

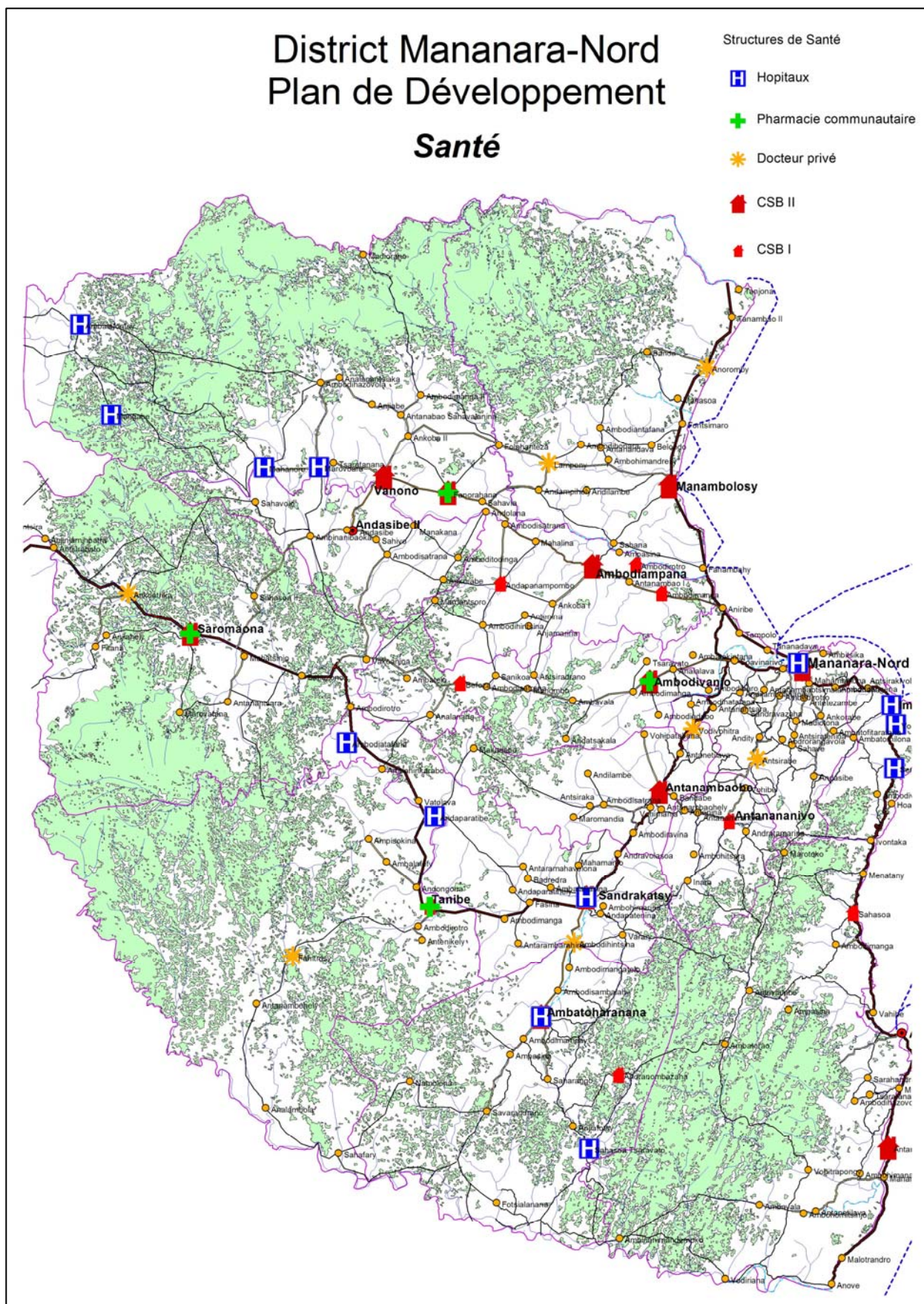
Analyse

- Les maladies sont nombreuses à Mananara, partiellement à cause du climat humide et chaud, et partiellement à cause des faibles services de santé. Les maladies les plus répandues sont la malaria et les maladies diarrhéiques. La malnutrition contribue à une faible résistance de la population contre les maladies. Les MST sont également fréquents, mais le VIH/SIDA semble encore très peu répandu.
- Les centres de santé de base sont installés de façon irrégulière dans le district de Mananara. Le fonctionnement des CSB est sub-optimale, souvent les médicaments ne sont pas disponibles et le personnel soignant absent.

Priorités de développement

- Campagne de sensibilisation et de prévention des maladies dans les communes (moustiquaires, VIH/SIDA, règles hygiéniques)

- Construction de nouvelles CSB et recrutement de personnel soignant suivant les priorités des communes et les principes d'une répartition géographique optimale.



Infrastructures de services de santé

Commune	Nb FKT	Habitants	CSB I	CSB II	Hôpital public	Cabinet / Docteur privé	Hôpital privé	Pharmacie communautaire	SEECALINE
Ambatoharanana	11	12 642	0	1	0	0	2	0	0
Ambodiampana	14	11 810	4	1	0	0	0	0	6
Ambodivanio	15	14 234	1	1	0	0	0	1	0
Andasibe	9	5 447	0	0	0	0	0	0	0
Antanambaobe	12	10 357	0	1	0	0	0	0	0
Antanambe	25	13 583	2	1	0	0	0	0	0
Antanananivo	7	7 946	1	0	0	0	0	0	0
Imorona	7	7 175	0	0	0	0	3	0	0
Manambolosy	18	14 022	0	1	0	2	0	0	0
Mananara-Nord	31	23 035	0	1	1	3	0	1	0
Sandrakatsy	18	16 685	0	1	1	1	2	1	0
Saromaona	14	12 923	0	1	0	1	0	1	0
Tanibe	10	11 057	1	0	0	1	0	1	0
Vanono	15	13 110	0	2	0	0	4	1	0
Total District	206	174 026	9	11	2	8	11	6	6

Eau potable

Analyses

- Malgré une pluviométrie généreuse, la situation d'eau potable est critique à Mananara. Le système d'eau potable de Mananara Ville est vétuste et défaillant. En saison moins pluvieuse, il n'y a souvent pas assez d'eau pour tous les utilisateurs. Dans certains chefs-lieux des communes existent des adductions d'eau gravitaires, mais souvent les bornes fontaines sont dégradées ou mal gérées. Dans les villages, les habitants puisent leur eau potable dans des puits ou plus souvent dans les rivières et ruisseaux. Localement, des règles d'utilisation de l'eau de rivières existe, notamment les lieux où on prélève l'eau, où qu'on lave le linge et où qu'on fait la toilette. Mais entre l'amont et l'aval la concertation est faible et l'eau n'est souvent pas propre.

Priorités de développement

- Remise en état de l'adduction d'eau de Mananara Ville : Reconstruction des infrastructures défaillantes ; Gestion durable du bassin versant de captage
- Equiper les chefs lieux de communes en adduction d'eau gravitaires opérationnel
- Amélioration de la situation d'eau potable dans les fokontany : Projets d'adduction gravitaire en sites prioritaires ; Amélioration des systèmes d'adduction traditionnel ; Appui en construction de puits ; Dina locaux concernant les règles de gestion de l'eau

VII. Axe Développement Rural

Les défis du MAP :

- Productivité agricole (irrigation, intrants, formation, organisations paysannes, stabilisation tavy)
- Activités orientés vers le marché (Informations économiques, promotion et foires, Capacités de stockage et de transformation)
- Diversification agricole (Organisations producteurs par filière ; Agriculture biologique ; Filières phares par région)
- Accroître la valeur ajoutée (Centres agro-business ; Contrôle de qualité, normes et traçabilité ; labellisation)
- Sécurisation Foncière (Plans d'occupation foncière)
- Financement Rural (Microfinance, Fonds de Développement Agricole)

La perception locale

Blocages	Communes concernées
Appui conseil : Absence de techniciens agricoles, de formations en développement rural	Ambodiampana, Antanambe, Antanananivo, Antanananivo, Manambolosy, Sandrakatsy, Saromaona, Tanibe
Elevage : Maladies, prix élevés des vaccins et absence de vétérinaires	Ambodiampana, Antanambaobe, Antanambe, Mananara, Tanibe
Micro hydraulique : Absence d'infrastructures d'irrigation, plaines cultivables non aménagées, absence d'entretien des canaux existants	Ambatoharanana, Ambodiampana, Ambodivany, Andasibe, Antanambaobe, Antanambe, Imorona, Manambolosy, Mananara, Sandrakatsy, Vanono, Tanibe
Production agricole : absence de moyens de production (parcelles, engrais), technique de production insuffisante, rendements faibles	Ambodiampana, Ambodivany, Antanananivo, Antanananivo, Saromaona, Tanibe, Mananara
Production agricole : Problème de ravageurs	Vanono, Antanambaobe
Foncier : Problèmes d'appropriation foncière et de conflits fonciers	Ambatoharanana, Sandrakatsy, Vanono

Priorités	Communes concernées
Appui Conseil : Recrutement techniciens agricoles, vulgarisation de techniques améliorées, Sensibilisation et Formation	Antanambe, Vanono, Antanananivo, Antanananivo, Manambolosy, Sandrakatsy, Andasibe, Saromaona
Appui en Elevage et vaccination	Antanambe, Mananara, Tanibe, Antanambaobe
Micro-hydraulique : Construction barrages, Aménagement des plaines, formation technique en riziculture irriguée	Antanambe, Vanono, Ambodiampana, Ambatoharanana, Manambolosy, Sandrakatsy, Ambodivany, Tanibe, Imorona, Andasibe, Saromaona, Antanambaobe
Appui en technique de production agricole	Mananara, Tanibe
Appui en moyens de production (superficies, équipement)	Antanananivo, Ambodiampana
Facilitation de l'appropriation foncière	Sandrakatsy

Production vivrière et sécurité alimentaire

Analyse

- District déficitaire en riz (priorité cultures de rente)
- Pb de fluctuation des prix de rente, Risque cyclonique et climatique => Situation d'insécurité alimentaire
- Stratégie de concentration sur les atouts du district (cultures de rente, forêts, ecotourisme, pêche, petit élevage), tout en améliorant la sécurité alimentaire de base (riz, manioc), sans extension en forêt primaire
- Potentiel riz : Multiples techniques (plaines irriguées, terrasses irriguées, riz de ruissellement, riz pluvial) et disponibilité permanent ressources d'eau

Priorités de développement

- Riz irriguée : Infrastructures Microhydraulique résistants aux cyclones – Aménagement Bas-fonds - Technique d'irrigation – Constitution AUE fonctionnelles - Entretien (Sauvegards : Gestion durable BV – Conservation zones humides – Débit résiduel minimum)
- Riz pluvial : Variétés améliorées – Techniques agro-biologiques TAFE – Gestion de fertilité de sol – Multiplication de semences (Sauvegards : Non-extension en forêt – Gestion de feux – Parcelles exclus comme crêtes-cours d'eau)
- Après récolte : Unités de transformation locales - Greniers villageois et lutte contre endettement

Commune	Nb FKT	Habitants	Tanimboly ha	Bas-fonds ha	Tanimboly ha/menage	Bas fonds ha/menage
Vanono	15	13 110	3 570	749	1,4	0,3
Tanibe	10	11 057	4 787	1 493	2,2	0,7
Saromaona	14	12 923	4 609	2 971	1,8	1,1
Sandrakatsy	18	16 685	nd	1 356	d	0,4
Mananara-Nord	31	23 035	7 419	2 791	1,6	0,6
Manambolosy	18	14 022	nd	1 339	nd	0,5
Imorona	7	7 175	nd	327	nd	0,2
Antanananivo	7	7 946	nd	1 610	nd	1,0
Antanambe	25	13 583	1 579	2 825	0,6	1,0
Antanambaobe	12	10 357	2 069	1 080	1,0	0,5
Andasibe	9	5 447	5 871	347	5,4	0,3
Ambodivanio	15	14 234	nd	1 762	nd	0,6
Ambodiampana	14	11 810	706	1 743	0,3	0,7
Ambatoharanana	11	12 642	nd	506	nd	0,2
Total District	206	174 026	30 610	20 899	0,9	0,6

Production de rente

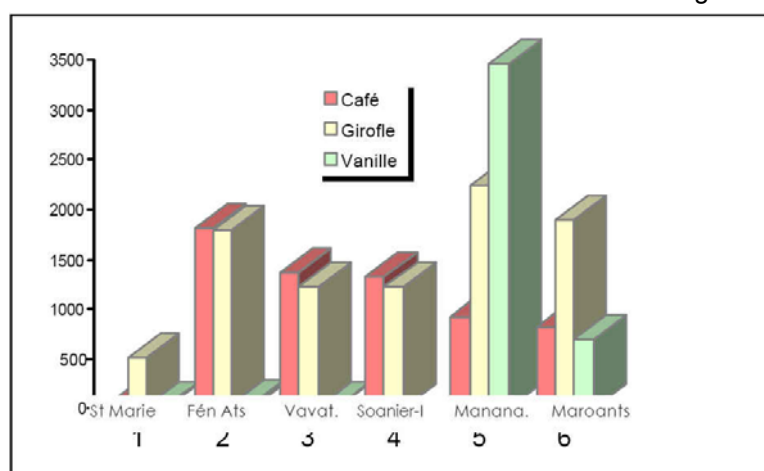
Analyse

- Les cultures de rente constituent l'atout et le potentiel prioritaire du district. Mananara est le premier producteur de vanille et girofle de la Région.
- Mananara et la capitale du girofle, mais les peuplements sont vieillissants et non renouvelés
- La production de vanille est croissante, mais mal valorisée car souvent vendu verte ou exporté à Antalaha (=> Vanille Antalaha)
- Le vanille est exposé a une concurrence mondiale croissante et seul une approche de qualité de la Vanille Bourbon pourra conserver les avantages de Madagascar et Mananara
- La production et le marché mondial ont un comportement cyclique (Une bonne production entraîne souvent des prix bas.
- Le système de collecte actuel comporte trop d'intermédiaires, ce qui réduit les marges et rend impossible la traçabilité des produits
- Approche ANGAP/IC : produits de qualité, de préparation locale, de marketing du nom Mananara, de certification biologique et équitable, de recettes et plus values importants
- Du aux héritages coloniaux, il y a une faible présence de produits de rente complémentaires (cannelle, cacao, poivre, baie rose)
- Faible potentiel de marché du café Robusta dans l'avenir

Annuaire statistique agricole 2003-04 :

Produit	Superficie (ha)	Production (t)	Rendement (t/ha)
Riz irrigué	6'700	14'225	2,1
Manioc	3'270	31'100	9,5
Girofle	15'010	2'245	0,15
Café	3'055	980	0,32
Vanille verte	3'460	745	0,22

Production des cultures de rente dans les districts de la région Analanjirofo (PRD)



Priorités de développement

- Girofle : Renouveaulement des plantations - Amélioration des techniques de récolte – Distilleries d’huiles essentielles par OP (Sauvegardes : Obligation de reboisements suffisants par distillerie)
- Vanille : Extension des plantations selon techniques améliorées – Formation en préparation locale – Appui en matériel de préparation et de stockage (Sauvegarde : Interdiction extension en forêts naturelles)
- Autres produits : Recherche Action – Appui technique CTHT – Installation pépinières de multiplication centrale et communales - vulgarisation parmi OP des nouveaux produits de rente (palette : cannelle, cacao, poivre, baie rose)
- Pour tous les produits : Filières directes ou production contractuelle- Organisations producteurs certifiées BIO – Traçabilité des produits – Respect des normes de qualité - Promotion Label Epices de Mananara - – Communication lien environnementale et production authentique
- Généraliser les approches de tsena villageois et mise en place d’un système efficace de paiement et contrôle des ristournes et redevances

Elevage et apiculture

Analyse

- Par son climat et relief, le district de Mananara n’est pas une zone à haute potentialité d’élevage bovine
- Potentiel important de petit élevage, de pisciculture et d’apiculture

Statistique Elevage du district Mananara (PRD)

Type	Nb. Têtes
Bovins	2’275
Porcs	1’978
Poulets	16’063
Canards	7’113
Oies	864

Priorités de développement

- Bovins : Assurer un service minimum pour le maintien du cheptel bovin (vaccins, vétérinaire) – Valorisation du cheptel en tant que moyen de production et de traction
- Petit élevage : Large campagne de sensibilisation et formation technique – Mise en place de filières organisés vers Mananara, Toamasina, Sava
- Apiculture : Identification des potentiels (miel de forêt naturel, de girofle) – Recherche d’appui professionnel (ex. EMC) – Campagne de sensibilisation et de formation technique (Anjepy)– Mise en place filières aux normes d’exportation

Foncier

Analyse

- Prédominance système foncier coutumier et prédominance de production sur parcelles familiales

- Prédominance des cultures pérennes diminue le risque des conflits fonciers
- Problématique de l'accaparement foncier par le défrichement des forêts et la mise en valeur non-autorisée des ressources communes
- Croissance des secteurs de culture de rente, de plantations et d'investissements écotouristiques pourra mener à un affrontement du système coutumier et du système foncier formel (titres)
- Le faible niveau des conflits et pressions foncières ne permettra pas dans un avenir proche l'installation d'un guichet foncier communal ou intercommunal

Axes de développement prioritaire (en collaboration avec PNF – Domaines)

- Mise à jour des cadastres fonciers des titres formels et communication/affichage public dans les commune
- Elaboration des PLOF (Plan Local d'Occupation Foncière) par commune sur images satellitaires. Identification de la ligne de base forestière, afin de rendre illégal et non régularisable toute extension de parcelles en forêts primaires et publics. Mise en place d'une commission communale qui veille à ce que les procédures foncières soient respectées (notamment la reconnaissance contradictoire sur terrain)
- Gestion foncière des zones prioritaires pour la biodiversité, des corridors et ponts forestiers : Identification des défrichements sensibles, négociation de l'abandon des parcelles, identification des mesures de mitigation, gestion de conflits

Services d'appui

Constat

- L'appui conseil par les services techniques (agriculture, élevage, pêche, forêts) est largement absent à Mananara, soit à cause d'absence de services, soit par manque de moyens d'intervention
- Les services d'appui au développement rural (approvisionnement en intrants, crédits ruraux, appui aux organisations paysannes) sont également absents.
- Les appuis conseil agricoles sont actuellement conduits par des organismes comme ANGAP/IC, Care ou PSDR, qui ne sont pas conçu pour cette tâche
- La réforme du développement rural prévoit la mise en place de centres de service d'appui agricoles CSA par district et le financement des activités de vulgarisation et d'appui par les Fonds de Développement Agricoles.

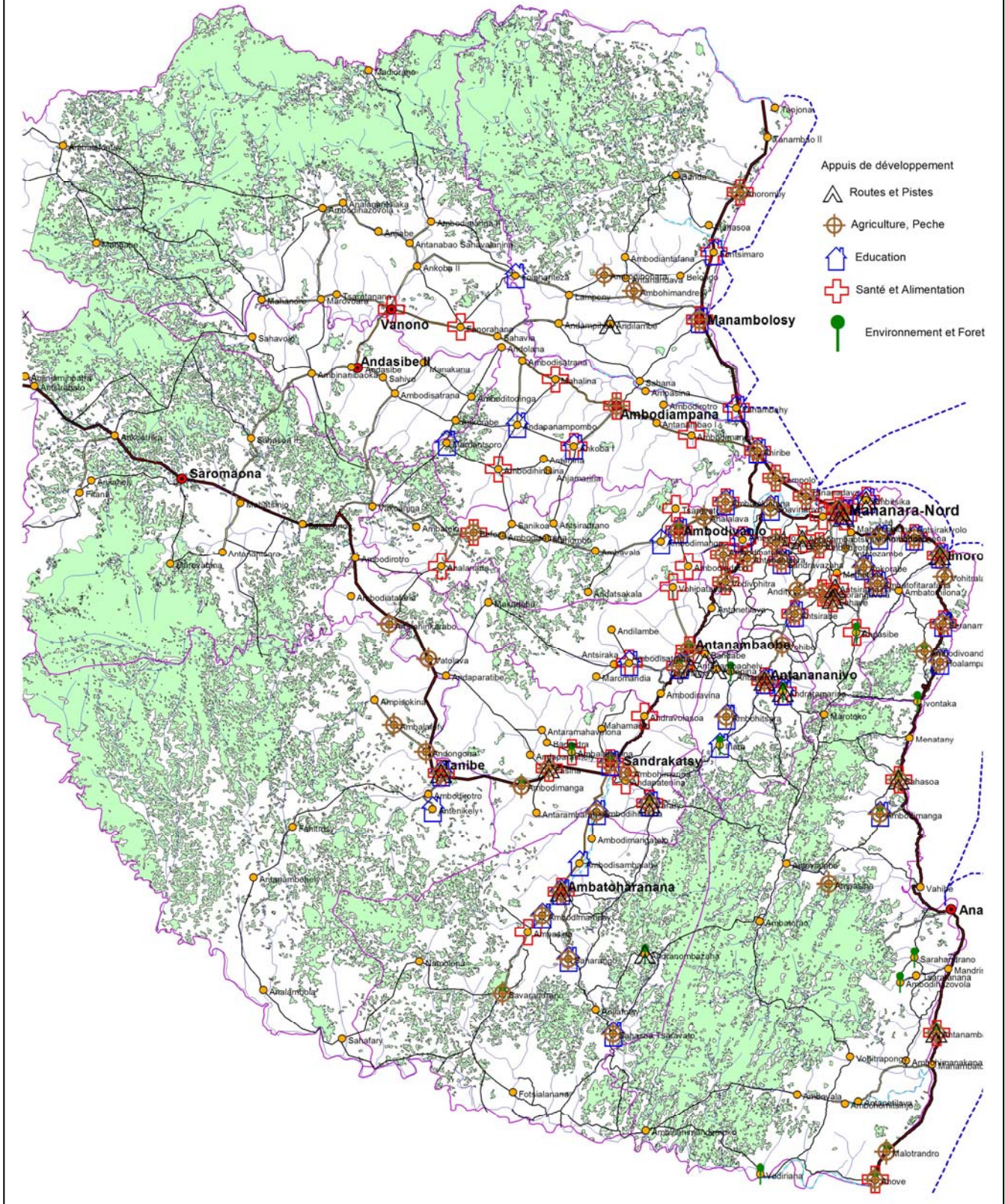
Axes de développement prioritaire

- Lobbying pour la mise en place d'une CSA à Mananara- Nord dans les meilleurs délais, qui aura comme tâches : fournir de l'appui-conseil prioritairement dans les axes prioritaires ; mener des recherches actions, gérer un observatoire des prix des produits agricoles et des marchés, formation et vulgarisation auprès des organisations paysannes, organisation de l'approvisionnement groupe de semences et intrants améliorés ; mise en place d'un système d'alerte anti-cyclonique
- Lobbying pour la mise en place des Fonds de développement agricole
- Négociation avec les services techniques, notamment vétérinaires et de pêche, pour des missions périodiques d'appui et de contrôle dans le district
- Renforcer le système d'épargne-crédit (OTIV) et adaptation des outils de préfinancement au secteur productif, incluant des assurances agricoles

District Mananara-Nord

Plan de Développement

Appuis de développement



Commune	Nb FKT	Habitants	Barrage	Marche	Couloir de vaccination	Pisciculture	Cabinet vétérinaire	Grenier	OTIV	Pepiniere
Vanono	15	13 110	0	0	0	0	0	0	0	0
Tanibe	10	11 057	3	1	0	0	0	0	0	0
Saromaona	14	12 923	0	0	0	0	0	0	0	1
Sandrakatsy	18	16 685	4	0	4	2	0	0	0	0
Mananara-Nord	31	23 035	8	1	0	0	1	0	1	0
Manambolosy	18	14 022	4	1	0	0	0	0	0	0
Imorona	7	7 175	5	0	1	0	0	0	1	0
Antanananivo	7	7 946	0	1	0	0	0	0	0	0
Antanambe	25	13 583	6	0	0	0	0	0	0	0
Antanambaobe	12	10 357	2	1	0	1	0	1	1	0
Andasibe	9	5 447	0	0	1	0	0	0	0	0
Ambodivania	15	14 234	0	0	0	0	0	1	0	0
Ambodiampana	14	11 810	6	1	14	0	0	0	0	0
Ambatoharanana	11	12 642	0	2	0	0	0	0	0	0
Total District	206	174 026	38	8	20	3	1	2	3	1

Acteurs de développement rural

Constats

- Le district de Mananara est doté de nombreuses organisations religieuses et civiles.
- Etant donnée l'enclavement et les moyens limités des services techniques et projets, les organes de la société civile sont un relais important et indispensable pour le développement rural
- Les organisations de la société civile ont un rattachement vertical vers leur hiérarchie régionale, vers leur secteur d'appui ou vers leurs ONGs/projets d'appui. La concertation horizontale entre eux est absente au niveau district et communes

Axes de développement prioritaire

- Renforcement des capacités des organisations paysannes et productrices
- Appui au regroupement en organisations faîtières (Unions, Fédérations)
- Mise en place d'une plateforme de concertation et d'échange entre autorités et représentants de la société civile
- Mobilisation de la société civile, des organisations locales et leurs réseaux dans la mise en œuvre des activités de développement du district

Commune	Nb FKT	Habitants	Total Actions par Commune	Organismes par Commune	ANGAP Intercooperation	SEECALINE	PSDR	FID	CARE	SAF/FJKM	PMPS	Autres
Vanono	15	13 110	5	5		2		1			1	1
Tanibe	10	11 057	9	5		1	3	3	2			
Saromaona	14	12 923										
Sandrakatsy	18	16 685	43	7	9	7	5	5	7	5	5	
Mananara-Nord	31	23 035	92	12	9	18	21	16	5	7		16
Manambolosy	18	14 022	16	5		4	4	5	2			1
Imorona	7	7 175	21	8	5	3	4		1			8
Antanananivo	7	7 946	26	5	13	2	4	4	3			
Antanambe	25	13 583	30	8	19	2	1	2	1			5
Antanambaobe	12	10 357	16	6	2	5	1	1	6			1
Andasibe	9	5 447										
Ambodivania	15	14 234	24	7		4	4	4	3		2	7
Ambodiampana	14	11 810	15	5		5	5	3	1		1	
Ambatoharanana	11	12 642	17	5	7	2	3	4	1			
Total District	206	174 026	314	78	64	55	55	48	32	12	9	39

VIII. Axe Economie

Les défis du MAP :

1. Environnement macroéconomique stable
2. Investissement étranger accru
3. Plein emploi
4. Reforme bancaire et financier (microfinances, assurances agricoles)
5. Renforcement PME
6. Renforcement compétitivité internationale
7. Développement secteur minier
8. Développement secteur tourisme (nouveaux sites et produits)
9. Exploitation des opportunités régionales

La perception locale

Blocages	Communes concernées
Faible prix des produits agricoles et filières défavorables	Ambodiampana, Antanananivo, Sandrakatsy, Tanibe, Vanono
Insuffisance et problèmes de gestion de revenus des ménages	Saromaona, Vanono

Priorités	Communes concernées
Amélioration des prix de la production	Antanananivo, Sandrakatsy
Génération des revenus	Andasibe

Filières de marché, observatoire des prix et stratégie de concurrence transparente

Le lancement des filières économiquement porteuses au niveau d'un district nécessite une planification et stratégie soigneusement préparée. Une fois un/des produit identifiés, il faut connaître les superficies et le potentiel de production, le ratio avec les besoins des marchés, l'importance économique du produit dans les économies des ménages des producteurs et le savoir faire technique disponible. Pour un maximum d'efficacité, l'appui aux filières doit se focaliser sur les pôles de concentration de la production, ce qui pourra s'étendre ensuite par rayonnement. Les filières choisies doivent présenter des avantages comparatives dans le district, afin d'être concurrentiels. Il faut étudier et si besoin rationaliser les acteurs de la filière, afin d'éviter qu'elles deviennent opaques et non rentables. La traçabilité des produits est désormais une obligation pour chaque filière. Des systèmes de financement justes doivent être trouvés, qui rendent les paysans indépendants des usuriers et leur permettent à se désendetter progressivement. Les producteurs et acteurs raisonnables de la filière doivent se regrouper pour les négociations des prix et pour partager les informations sur les marchés et les prix d'exportation. Le bon fonctionnement de la filière dépend aussi d'un bon système d'approvisionnement en intrants, en matériaux végétales et matériaux de transformation.

Il est inévitable qu'un tel renforcement des filières aura des impacts économiques négatifs sur les actuels 'bénéficiaires-profiteurs' du système de collecte, qui peuvent varier de l'épicier local jusqu'à l'exportateur

national. Il faut donc s'attendre à des résistances passives et politiques. Cependant, la réduction des marges et des positions de domination des filières sera un impact à court terme, et la croissance et le développement d'une filière sera à moyen terme au bénéfice de tout le monde.

Constat

- Les paysans dans les communes constatent des difficultés de débouchés de leurs produits agricoles et de rente et des prix de vente défavorables. Souvent ils obtiennent plus de 50% de leurs revenus annuelles par les produits de rente.
- Cependant les prix des PPN ne cessent de monter, ce qui génère un déséquilibre croissant dans les budgets des ménages
- Le souhait des paysans est simple : augmenter les prix de leurs produits et augmentation des leurs revenus. Formulé ainsi, se souhait fait appel à un Etat providentiel et une économie planifiée, deux modèles révolues. Seulement des politiques populistes et irresponsables peuvent répondre directement à ces appels.
- Par contre on peut aider les producteurs de s'adapter aux réalités économiques du district, le permettant ainsi de construire des modes économiques durables et non à la merci de l'Etat.
- Les produits de marché du district (vanille, girofle) sont toujours très demandés, mais la concurrence mondiale est croissante et les prix en baisse. Les paysans ont tendance à se référer à des prix de la 'bulle' des années 2000-2002, ce qui est complètement méconnaître les réalités économiques de la filière. Des prix d'exportation de 40USD/kg de vanille et de 4 USD/kg Girofle sera la norme, et la part du producteur sera rarement au dessus des 50% de ces prix.
- La localisation et les caractéristiques du district ne le rendent pas apte pour une production vivrière de marché. Il faut donc amener les producteurs à produire suffisant pour couvrir leurs besoins pendant toute l'année et les aider à sortir des systèmes usuriers appauvrissants. Il faut donc adopter une stratégie basée sur i) la génération de revenus supplémentaires (produits avec potentiel, produire plus, organisation filières), ii) couvrir ses besoins d'autoconsommation (réduction des dépenses) et iii) sortir des systèmes usuriers pour réduire les pertes financières

Axes de développement prioritaire

- Identification et étude approfondie des filières porteuses existantes (girofle, vanille) et surtout potentielles (cannelle, poivre, baie rose, cacao) du district
- Organisation des producteurs – Objectif de renforcement du rôle économique des membres (non communautaire) - Regroupement des récoltes pour des négociations directes avec grands opérateurs
- Lancement des nouvelles filières et produits via les organisations existantes
- Appui-conseil et formation technique aux producteurs – Augmentation de la production – Respect des normes et qualités – Amélioration de la transformation, stockage
- Organisation d'une plateforme de concertation et promotion du district : Producteurs (>50% représentants), autorités, collecteurs et exportateurs – Recommandations (non cartels, non obligations !) des prix – Mise en relation de la production (production regroupée) et des besoins des acheteurs – Facilitation des contrats de campagne - Organisation des marchés d'achat – Mise en place d'un observatoire et d'un système de communication des prix des filières et d'exportation – Actions de promotion économique – Suivi du respect des principes de concurrence libre et de transparence
- Renforcement de la certification biologique et équitable des produits et filières de Mananara
- Appui technique à l'augmentation de production des filières vivrières, afin de couvrir les besoins d'autosubsistance locaux

- Renforcement des capacités de transformation locale (décortiqueries) et de stockage locale (greniers villageois) – Mise en relation avec le système épargne-crédit pour l'indépendance des usagers – Mise en œuvre d'une stratégie de désendettement et d'atténuation des pertes économiques par la saisonnalité des prix de riz

Micro-crédit et Banques

Constats

- A Mananara, des services financiers sont offerts par l'agence BTM-BOA à Mananara et le réseau de micro-finance OTIV, installé à Imorona, Antanambaobe, Mananara et Manambolosy.
- Les difficultés habituelles se présentent aux producteurs pour avoir accès aux services (éloignement des agences, papiers de garantie, taux d'intérêt importants)
- En conséquence, les produits financiers sont surtout à la portée des acteurs économiques et intermédiaires, des producteurs regroupés et des acteurs de certaines filières à cycle court.
- Dans la plupart des localités du district, les systèmes 'traditionnelles' de crédit sont pratiqués : Emprunt familial, Recours aux usagers, Promesse de vente sur pieds de la production agricole. Ces systèmes ne nécessitent pas de formalité ou de garanties, mais sont très désavantageux en terme d'intérêts
- Une bonne partie de l'endettement est fait pour des raisons sociales (maladies, décès, etc.) et donc par des crédits non-productifs.
- La plupart des agriculteurs n'ose pas utiliser des crédits pour des activités productifs et agricoles, car ils jugent les risques trop élevés (cyclones, ravageurs, faible production, chute de prix de vente, maladie).
- Les ménages ruraux ont une gestion financière peu développée. Même ceux qui ont des recettes importantes par les produits de rente se trouvent régulièrement dans des situations de pénurie.
- Ainsi, la création de richesses et de plus values via un système de épargne et crédit nécessite i) un renforcement de la gestion financière des ménages, ii) un désendettement des usagers locaux, iii) l'accès aux crédits productifs dans des filières à bon potentiel

Axes de développement prioritaires

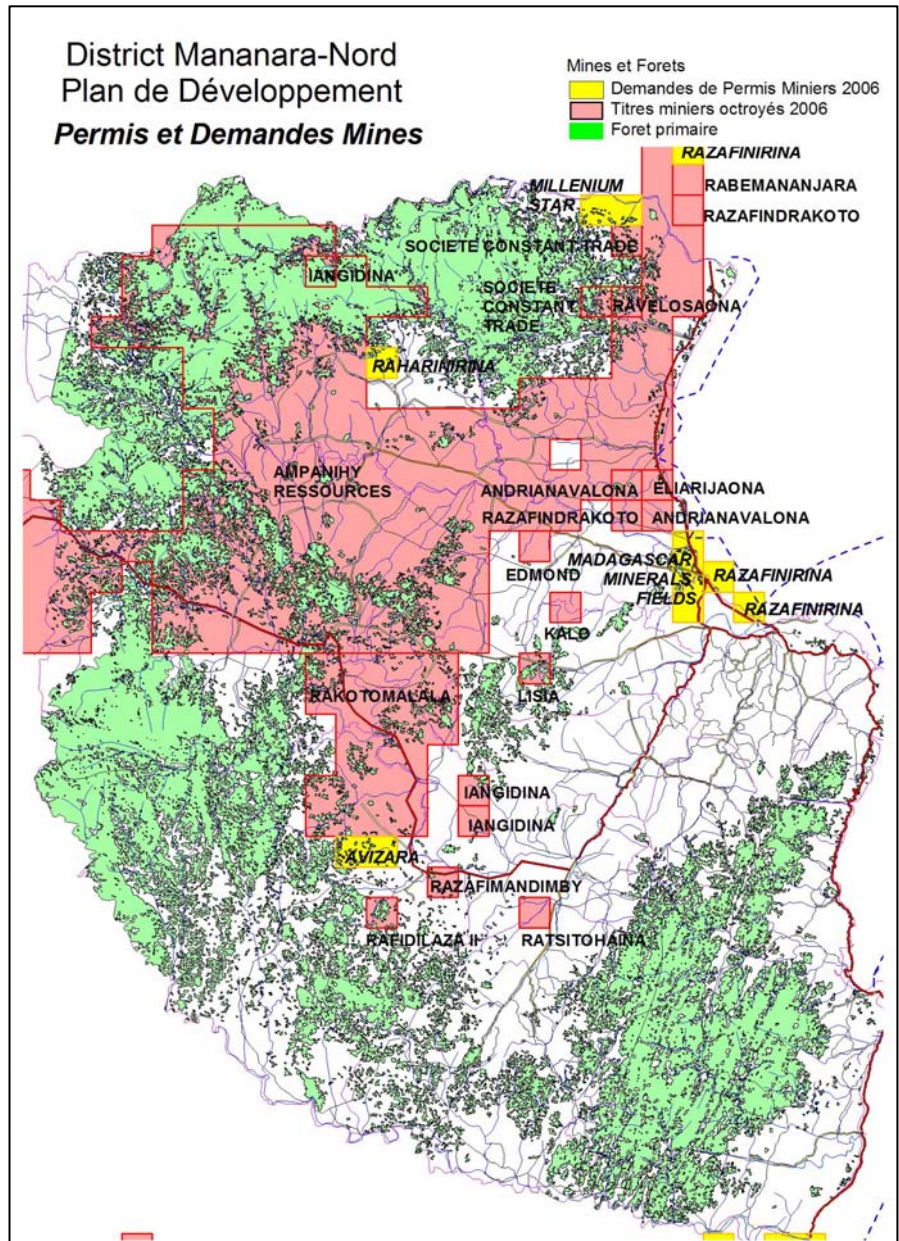
- Renforcement de l'adhésion des organisations de producteurs aux caisses épargne-crédit – Appui à l'octroi de crédits de production prudents et raisonnables dans des filières sélectionnées – Suivi de la rentabilité des crédits pour les bénéficiaires
- Campagne de désendettement des ménages des systèmes d'usagers locaux
- Campagnes de formation généralisée de gestion budgétaire des ménages ruraux

Exploitation minière

Constats :

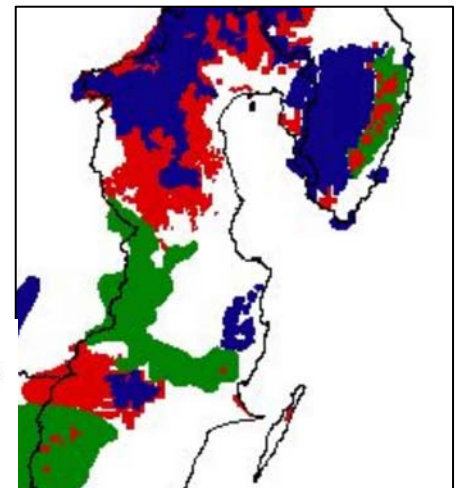
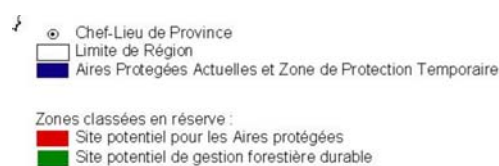
- Mananara a une géologie migmatite et ainsi est une zone d'exploitation de minerais, notamment de quartz de haute qualité. Les collecteurs et acheteurs chinois dominent le marché à Mananara et à Rantabe. Les prix de quartz ne permettent pas une exploitation professionnelle, ce sont donc des produits artisanaux, amenés par la population rurale, que les collecteurs achètent.

- Dans certains cas, l'exploitation ainsi informelle de quartz génère de dégâts environnementales, et peu inciter les gens de pénétrer dans les aires protégées.
- Une grande partie du district de Mananara est couvert de permis miniers. Les zones sans permis miniers sont la Réserve de Biosphère, les forêts classées et la zone d'agriculture intense autour de Mananara. Les permis miniers occupent en priorité les forêts primaires hors forêts classées.
- En même temps, le décret interministériel classe les forêts de Mananara en zone bleue (Aire protégée, Biosphère), en zone rouge (AP potentielles, Sud Makira) et en zones vertes (Site de Gestion durable des Ressources Forestières KoloAla, Massif Est). Dans toutes ces zones l'octroi de nouveau permis minier et forestier est suspendu. Pour les permis miniers déjà octroyés, une solution devra être négocié entre les sociétés titulaires et l'Etat



Axes de développement prioritaires

- Filière de collecte quartz – Sensibilisation – Contrôle - EIE
- Permis miniers – EIE -



IX. Axe Environnement et Gestion Durable des Ressources Naturelles

Les défis du MAP :

1. Augmentation des Aires Protégées (Education environnementale ; Schémas d'aménagements et modes de gestion ; Services des écosystèmes comme séquestration de gaz carbonique- marchés reboisements et déforestation évitée)
2. Réduction de la dégradation des ressources naturelles (Zonage forestier ; Inventaires ; Sites Gestion Forestière Durable KoloAla ; Transfert de Gestion des RN ; Techniques de charbonnage ; Prévention feux sauvages et défrichements ; Systèmes agroforestiers et fertilité de sol ; Gestion intégré des ressources en eau ; RFR et reboisements ; Sites pilotes de séquestration de carbone ;
3. Reflex environnemental : Conventions internationales ; Code de l'environnement ; Politique de compensation pour la biodiversité des exploitants miniers, pétroliers et forestiers ; Politique écotourisme ; Mecie ; Appui aux PCD et integration dimension environnementale aux PRD9)
4. Renforcer l'administration forestière : Unité de contrôle forestier régionale ; Commissions forestières régionales, Concessions des massifs forestiers ;

La perception locale

Blocages	Communes concernées
Exploitation illicite des ressources minières	Vanono, Ambodivanio
Absence de plan touristique	Tanibe
Absence et non respect des règles de pêche	Antanambe
Absence d'appui en gestion communautaire des ressources naturelles	Antanambaobe, Tanibe, Vanono

Priorités	Communes concernées
Protection écosystème marine par réserve scolaire	Imorona
Appui en gestion communautaire des forêts	Ambatoharanana, Tanibe
Promotion Ecotourisme	Tanibe
Sensibilisation sur la Gestion durable des ressources naturelles	Saromaona, Antanambaobe

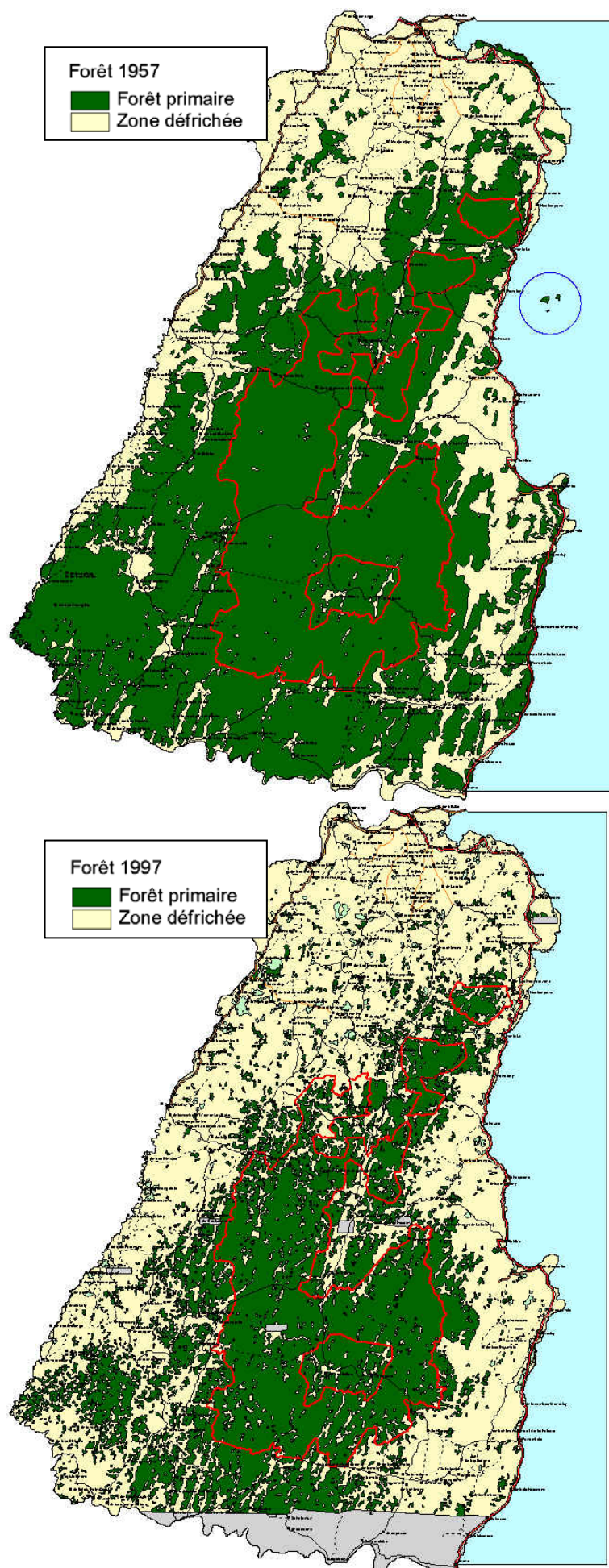
Conservation de la biodiversité et aires protégées

Constats :

- Les forêts primaires du district de Mananara, faisant partie des massifs forestiers entourant le baie d'Antongil, sont caractérisés par une biodiversité exceptionnelle et fortement endémiques, ainsi que par des forêts primaires de basse altitude, devenu rares à Madagascar. La conservation de la biodiversité et des forêts primaires doit ainsi être une priorité du développement de Mananara
- Le Parc National Mananara-Nord et la Réserve de Biosphère, créée en 1989 par le décret présidentiel, constituent l'atout principal de Mananara pour la conservation de la biodiversité. Il est régi par la législation nationale du COAP et répond aux principes du réseau des Biosphères de l'UNESCO
- La forêt primaire du Nord du district (Communes Manambolosy et Vanono) sont inscrites comme zone rouge dans le décret interministériel No....., et sont ainsi des zones de création

potentielles d'aires protégées. Par ce décret, tout octroi de permis d'exploitation forestier et minier est interdit. Les zones rouges contribuent à l'objectif national d'extension des Aires Protégées à 6 millions ha, comme stipulé dans le MAP

- Les aires protégées procurent des avantages considérables à la population et au district : notoriété nationale et internationale ; appuis financiers pour la gestion de l'environnement (UNESCO 1989-2000 ; Union Européenne 2002-2009) ; financement de projets de développement villageois ; promotion de produits compatibles avec l'environnement (Vanille Slowfood)
- Le Parc National Mananara est composé de trois parcelles terrestres (Vezanatsoro 21'800 ha, Ivontaka Sud 12'400 ha et Ivontaka Nord 7'500 ha) et d'une parcelle marine (Nosy Atafana 1250 ha)
- L'historique de défrichement des forêts de Mananara avant leur protection formelle (cf. Figure) démontre le destin des forêts primaires, si des mesures de conservation adéquates ne sont pas prises. Les bénéfices individuels et à court terme des défricheurs feraient rapidement place à des impacts négatifs importants pour toute la population locale (sécheresse, absence de bois, manque eau potable, érosion et ensablement des rizières).
- Les pressions anthropiques sur le Parc National sont importants (défrichements, chasse, exploitation bois), mais l'expérience de ANGAP/IC a montré dans les dernières années qu'avec une approche de conservation conséquente, une sensibilisation adaptée, un système de surveillance et de répression et l'appui des autorités et forces de l'ordre, l'intégrité des



forêts protégées peuvent être assurés.

- Le maintien de la connectivité des écosystèmes, par des ponts forestiers, est un élément crucial pour la conservation de la biodiversité unique de Mananara

Axes de Développement prioritaires :

- Poursuite de la conservation stricte du Parc National Mananara par ANGAP (délimitation, surveillance, suivi écologique, poursuites judiciaires, sensibilisation environnementale)
- Campagne de sensibilisation et mobilisation des fokontany pour la mise en œuvre des règles restrictives dans la zone de protection autour du Parc National
- Concertation avec DGEF et WCS concernant le statut futur de la zone forestière rouge au Nord du District
- Développement d'une stratégie de zonage et de gestion forestière, qui assure la connectivité des forêts du Parc National avec les grands massifs forestiers de l'Ouest.
- Renforcement de la protection des écosystèmes rares et fragiles par des statuts de protection locaux ou DINA (forêt littorale, mangrove, récifs et herbiers marins, zones humides)

Gestion durable des Ressources Forestières

Constats :

- Le GoM a pris l'engagement de réduire la dégradation des forêts naturelles. A cette fin, le GoM a i) identifié des zones forestières (zones vertes) destinés à une gestion durable des ressources forestières, ii) sorti un décret interministériel protégeant ces forêts des exploitations forestières et minières et iii) identifié une stratégie de gestion durable des forêts (Kolo Ala).
- La stratégie Kolo Ala permet, basé sur un zonage forestier professionnel, l'adjudication des concessions forestières selon un plan de gestion durable, le délégation de gestion des forêts, la co-gestion des forêts avec les communautés locales et le transfert de gestion. Le zonage identifie les grands fonctions (conservation, production, services environnementaux) à remplir par la forêt. L'approche Kolo Ala permet ainsi de combiner la production forestière professionnelle (concessions) et la co-gestion ou transfert de gestion aux communautés locales.
- Le massif forestier à l'Ouest est classé zone verte et donc Kolo Ala. Il est également composé de plusieurs forêts classées. L'ensemble des types de gestion pourra être légalisés sous forme de réserves forestières.
- A plusieurs endroits, la connectivité forestière à l'intérieur du massif forestier de l'Ouest, entre le massif et les forêts de la Réserve de Biosphère, et entre les forêts de Mananara et les forêts de Manompana sont sur le point de rupture.
- Les ressources forestières abondantes du district constituent un potentiel de développement durable important. Elles peuvent assurer à la fois des services environnementaux, des redevances et ristournes locales et nationales, des emplois et les besoins locaux en bois d'œuvre et d'énergie.
- La gestion des forêts naturelles se doit être durable, la superficie forestière actuelle doit être maintenu et des ponts de connectivité doivent être assurés et éventuellement reconstitués par des reboisements.
- La gestion et exploitation durable du massif forestier sont conditionnées par l'ouverture de routes communales et carrossables, pour le désenclavement de Tanibe, Saromaona, Vanono et Andasibe.
- La vingtaine de sites de transfert de gestion autour le PN Mananara, appuyé par ANGAP/IC, constituent une référence régionale en matière de gestion locale des forêts. Ces expériences peuvent être étendus aux nouveaux sites Kolo Ala.

- Pour l'heure, les reboisements se font encore rare dans le district. Dans l'avenir ces reboisements deviendront pourtant de plus en plus urgents pour couvrir les besoins de bois d'œuvre et de charbonnage. Il faudra distinguer deux types de reboisements : i) les reboisements avec essences exotiques, loin des forêts naturelles et près des zones d'habitations, afin de couvrir les besoins locaux et quotidiens, ii) les régénérations passifs ou actifs des ponts forestiers avec des essences autochtones, afin de maintenir la connectivité écologique.

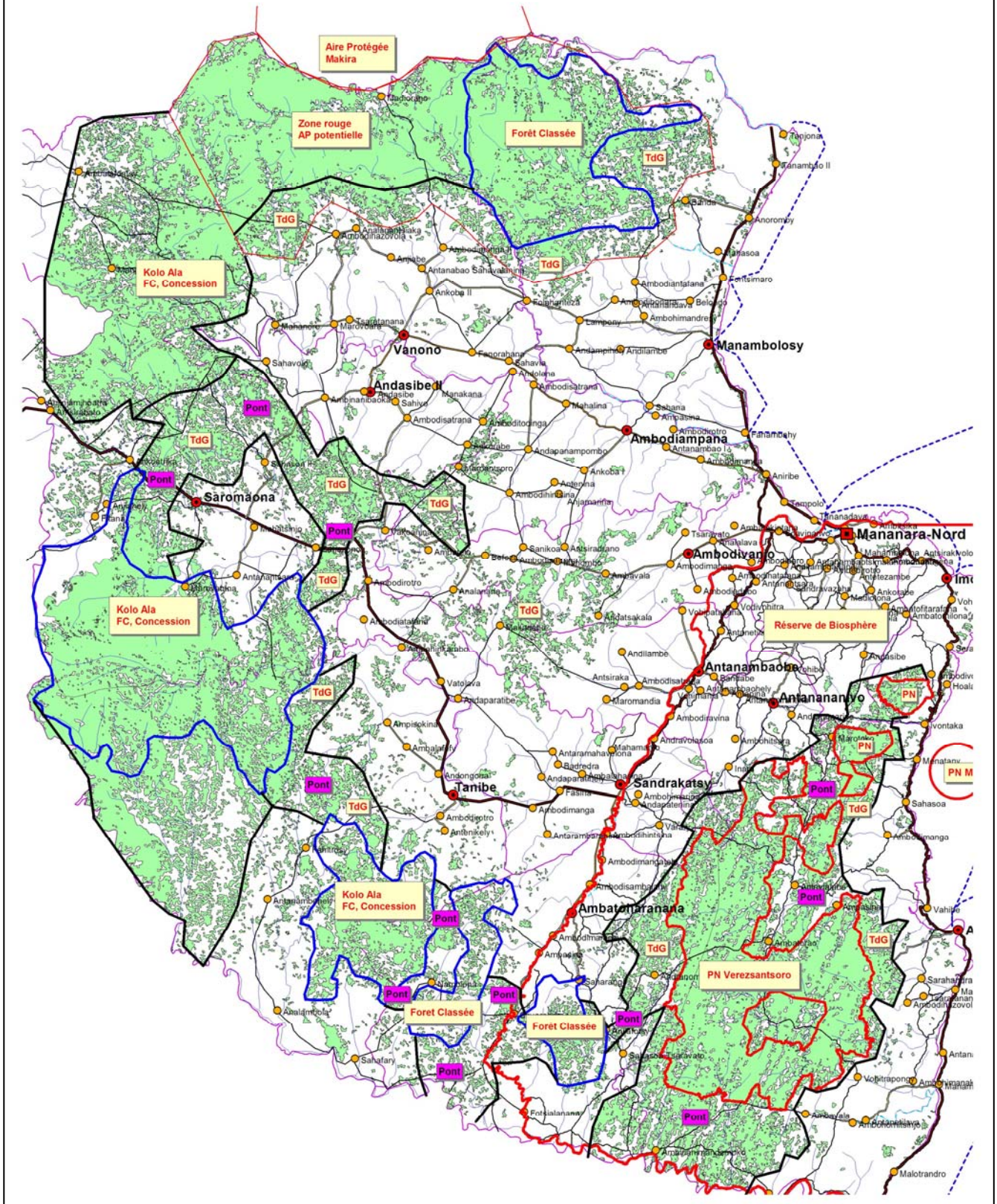
Axes de développement prioritaires :

- Réserve de Biosphère : Transfert de gestion des forêts étatiques et Conservation des ponts forestiers. Maintient de la politique d'interdiction de permis d'exploitation forestier dans la Réserve. Renforcement du contrôle des droits d'usages dans les forêts littorales et mangroves.
- Forêt Zone rouge : Conservation de la Forêt Classée ; Transfert de Gestion des Forêts aux communautés riveraines
- Forêt Kolo Ala : Mise en œuvre du site Kolo Ala Mananara en collaboration avec la DGEF : Lobbying, Recherche de partenaires techniques, zonage des gestion, statuts légaux, système de suivi et de contrôle ; Négociation des redevances et recettes locales
- Préservation aires centrales : Identification des zones centrales destinées à la conservation de la biodiversité et des zones interdites à cause de leurs services environnementales (pentes fortes, cours d'eaux)
- Régénération forestière des ponts : Conservation des ponts forestiers principaux et si nécessaire leur régénération par des activités de négociation d'abandon de parcelles, de mise en défense et de régénération active avec des essences autochtones
- Adjudication : Mise en œuvre de l'adjudication de concessions forestières durables et professionnelles
- Transfert de gestion : Mise en œuvre des transferts de gestion forestière aux communautés riveraines des forêts dans une vision de droits d'usages et d'exploitation commerciale communautaire
- Reboisements : Promotion des reboisements avec essences exotiques (eucalyptus) dans les communes et fokontany non riverains des forêts naturelles, afin de couvrir leurs besoins en bois d'œuvre et de charbon.

District Mananara-Nord

Plan de Développement

Zonage forestier



Gestion durable des ressources marines

Constats :

- Dans la majorité des cas, la pêche marine est une activité complémentaire de la population locale, vivant principalement de l'agriculture.
- N'étant pas des pêcheurs professionnels, ils sont contraints par un manque d'expérience et d'équipement pour la pêche aux poissons pélagiques, la pêche se concentre ainsi sur les récifs frangeants et les zones abrités.
- Des techniques destructrices comme la pêche aux poulpes à pieds sur les récifs, ainsi que des sennes de plage sont répandues.
- Avec l'évolution démographique et les limitations des terres agricoles, les ressources marines pourront dans l'avenir être soumises à des pressions croissantes, allant jusqu'à l'épuisement des stocks et la destruction des récifs.
- Comme déjà présenté dans le Plan Régional de Développement, il y a un besoin urgent d'une réglementation de pêche plus stricte, notamment dans le calibrage minimal et des saisons de fermeture.
- La pêche industrielle crevettière est intense à l'entrée de la baie d'Antongil où les chalutiers se rapprochent des côtes au niveau de Manambolosy et Rantabe. Même si aucun texte n'interdit la pêche industrielle à proximité de la plage, ceci génère néanmoins des conflits avec des préjudices pour la pêche traditionnelle.
- Une plateforme de concertation pour la gestion durable de la baie d'Antongil est mise en place et son rayon d'action va jusqu'au Cap Bellon. Cette plateforme s'inscrit dans une logique de zone d'aménagement concertée marine (ZAC). Cette plateforme est une opportunité pour les communes Manambolosy et Mananara pour faire le lobbying contre cette pratique industrielle.
- La Société de Pêche de Ste Marie SPSM a mis en place un système de collecte des produits halieutiques (langoustes, poulpes) sur le littoral de la Réserve de Biosphère. N'ayant conduit aucune étude d'impact environnementale (obligatoire en zones marines sensibles, MECIE), ni d'étude d'exploitation durable des stocks comme demandé par le décret de création de la Biosphère, cette activité doit être temporairement considérée comme illicite. Dans l'objectif de procurer des revenus durables aux pêcheurs locaux, cette activité devrait se mettre au plus vite en conformité avec les exigences de gestion durable des ressources.

Axes de développement prioritaires

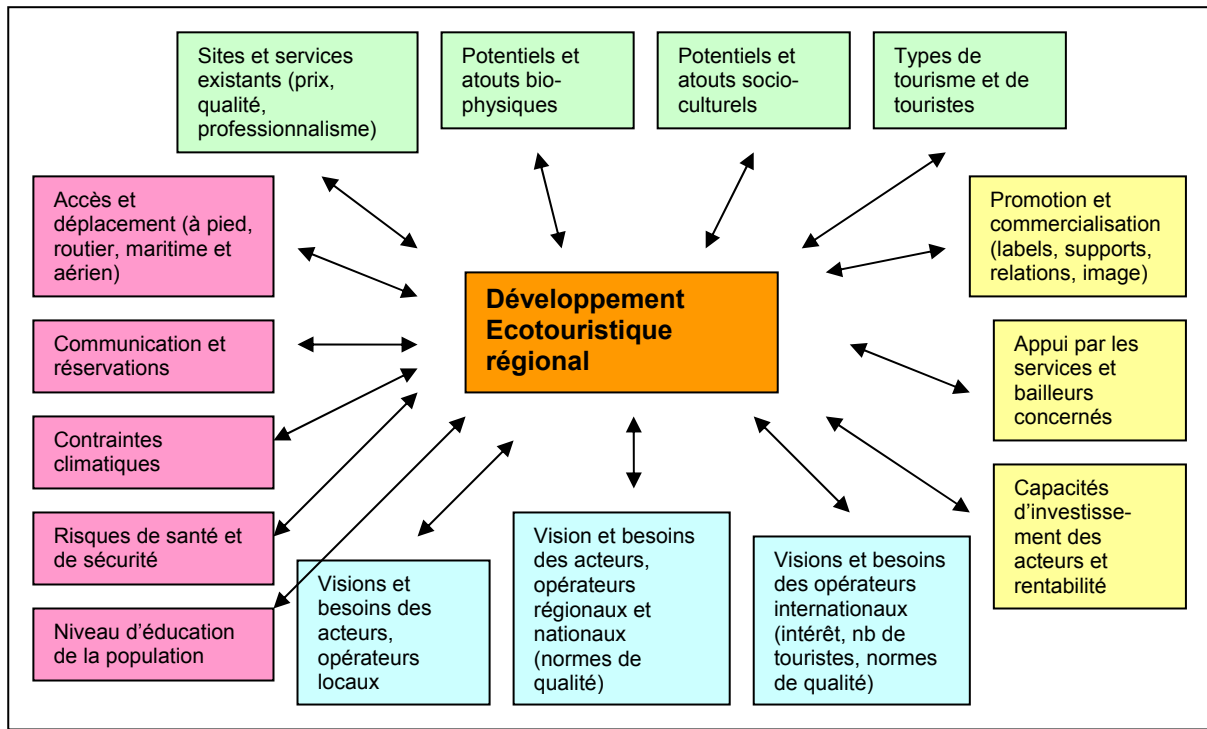
- Appui à la professionnalisation des pêcheurs par la constitution des associations et l'appui technique et matériel pour promouvoir la pêche aux pélagiques (DPRH, PSDR)
- Renforcement des activités de Co-gestion des ressources halieutiques dans la baie d'Antongil en collaboration avec la DPRH, Plateforme Antongil et WCS ; Extension des sites de Co-gestion sur le littoral de la Réserve de Biosphère
- Gestion de conflit et lobbying entre la pêche crevettière industrielle et la pêche traditionnelle sur le littoral Nord et accords sur des distances minimales de pêche
- Etude scientifique des stocks et de la capacité de régénération des ressources halieutiques (poulpes, langoustes, poissons) dans le littoral de la Réserve de Biosphère et identification des quotas de pêche et de collecte durables. Identification des zones tournantes de reproduction avec les associations de pêcheurs locaux.
- Renforcement de la présence des services techniques pour l'appui conseil technique et le contrôle du respect de la réglementation.

Ecotourisme

Constats :

- L'écotourisme a été identifié comme axe de développement principal dans le Plan de Développement Régional
- Le tourisme en général (4%/y), mais surtout l'écotourisme a des taux de croissance importants au niveau mondiale (10-30%/y), ce qui signifie que les opérateurs touristiques sont en permanence en recherche de nouveaux sites
- Le district de Mananara a de grands atouts, mais aussi certaines contraintes en matière de développement de l'écotourisme. Les atouts sont la i) beauté des paysages littoraux et idylliques, ii) la proximité des forêts primaires et récifs coralliens, iii) l'authenticité du mode de vie local, iv) l'absence de flux de tourisme de masse. Les contraintes sont i) les difficultés d'accès routier, ii) la fermeture de l'aéroport, iii) la faiblesse des infrastructures touristiques, iv) le climat pluvieux et v) l'absence de promotion et de reconnaissance de la destination Mananara
- Une récente étude concernant le développement de l'écotourisme de Mananara et du Triangle Bleu (Ste Marie – Masoala – Mananara) de ANGAP/IC a analysé les enjeux de l'écotourisme et établi un plan de développement concret.
- Une des conclusions principales a été que l'écotourisme de Mananara doit s'inscrire dans un circuit régional et ne pourra pas se développer en tant que destination Mananara tout seul. Les circuits régionaux ont l'avantage de bénéficier de la notoriété écologique de Masoala et des infrastructures balnéaires de Ste Marie, tout en ajoutant les atouts paysagers et socio-culturel de Mananara
- L'étude a élaboré plusieurs scénarii ou circuits potentiels : le circuit Triangle Bleu de base ; le circuit nature – biodiversité ; le circuit ; le circuit aventure – trekking ; le circuit culture – tourisme solidaire
- A part deux opérateurs étrangers, le tourisme dans le district de Mananara est encore une activité complémentaire des opérateurs économiques. Ceci est compréhensible vu le faible nombre de touristes actuellement. Toutefois, l'augmentation des touristes doit aller de pair avec une professionnalisation progressive des produits touristiques de Mananara.
- L'intérêt des agences de voyages internationales dans une destination Mananara est grande, mais elles confient la conception des circuits à leurs opérateurs touristiques nationaux. Ceux-ci hésitent à mettre Mananara au programme à cause des risques (bacs, retards, cyclones) et à cause des coûts élevés, que génèrent le déplacement par 4x4 et par bateau.





Axes de développement prioritaires

- Mise au point des produits écotouristiques du Parc National Mananara, avec deux produits prioritaires (Gîte et circuit Nosy Atafana ; Visite Forêt PK8) et un produit secondaire (trekking à travers le PN, Sandrakatsy, Varary, PN, Antanambe)
- Appui au développement de l'écotourisme communautaire dans des sites sélectionnés à haut potentiel (Sahasoa, Antanambao-Mandrisy, Site à Manambolosy Fanambahy à identifier) ; Installation de gîtes communautaires ; Identification de circuits éco touristiques et socio-culturels locaux ; Appui en promotion
- Appui aux opérateurs touristiques privés et aux guides : Renforcement de l'association GOTOMAN, Lobbying pour la réouverture de la destination aérienne Mananara ; Appui-Conseil pour l'amélioration qualitative des produits touristiques (chambres, circuits, guidage) ; Appui aux produits de promotion des opérateurs (dépliants, posters) ; Appui-Conseil aux circuits touristiques privés (ex. Ile Roger)
- Promotion de la destination Mananara-Nord : Concertation entre partenaires pour le lancement du circuit Triangle Bleu ; Elaboration de dépliants et posters de la destination ; Ouverture d'un site Internet présentant les atouts de Mananara-Nord ; Contact et communication avec les opérateurs touristiques nationaux (Circuits, Croisières) ; Elaboration Film Documentaire

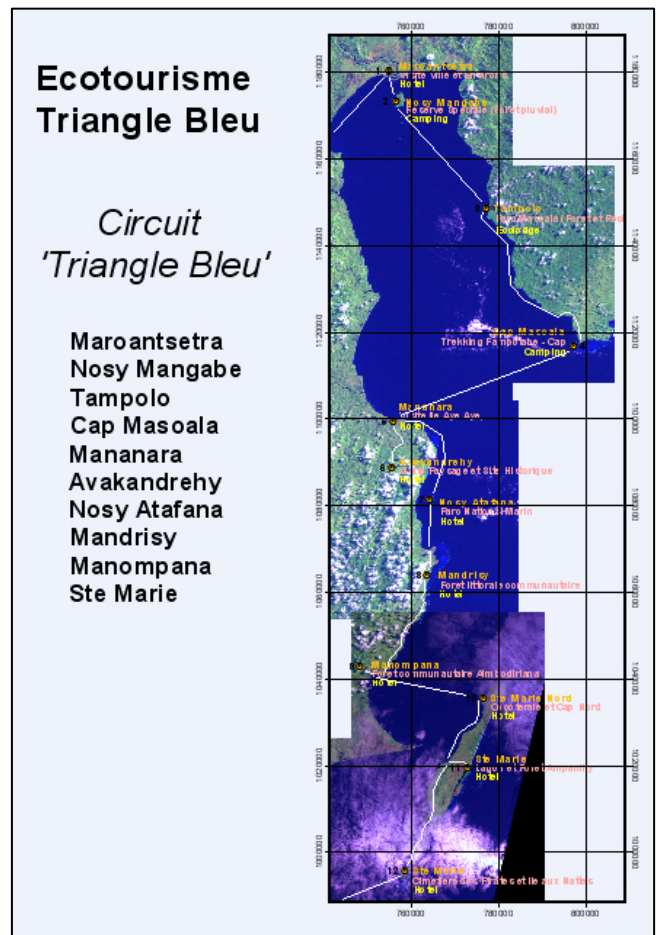


IMAGE ECOTOURISTIQUE DU TRIANGLE BLEU

Le **Triangle Bleu** est une destination mythique où se rencontrent la mer et la forêt pluviale dans des paysages somptueuses et où l'homme vit en harmonie avec la nature qui l'entoure.

Se trouvant sur la Côte Nord Est de Madagascar, le **Triangle Bleu** doit sa renommée à la beauté et la diversité de ses paysages : de la Baie d'Antongil, logée dans un creux mystérieusement écartée par les caprices de la mer entre les forêts vierges de la presqu'île de Masoala et les paysages montagneux de la Grand Terre, haut lieu de l'histoire du peuple Malagasy et eaux côtières, où viennent mettre bas les baleines à bosse de l'Océan Indien, en passant par la Réserve de Biosphère de Mananara Nord, bordée d'une mer bleue



scintillante et de récifs coralliens intacts, héritage mondial protégé par l'UNESCO, où l'énigmatique Lémurien Aye Aye joue à cache-cache dans la végétation florissante et parfumée, qui entoure les villages traditionnels, pour finalement arriver, à l'instar des Pirates du 17^{ème} siècle, sur l'île souriante et accueillante de Ste Marie, où attendent les loisirs sportifs, les plages paradisiaques et le confort d'une hôtellerie de qualité pour terminer le voyage en beauté.

Ainsi le **Triangle Bleu** offre au voyageur une multitude de rencontres, de sensations et d'émotions : le spectacle fascinant du mariage de la forêt et de la mer, une biodiversité sans pareille et jalousement gardée par la population et une multitude d'aires protégées marines et terrestres, des aventures inoubliables sur les trekking vers des villages lointains hors des circuits touristiques et la découverte d'une population accueillante et d'une culture surprenante issue d'une riche histoire.

Le **Triangle Bleu** est ainsi réservé aux voyageurs curieux et actifs de tous les âges, pourvu qu'ils soient amoureux de la nature, des peuples traditionnels, des sensations fortes et des régions lointaines qui ont su garder toute leur authenticité.

Réglementation environnementale

Constats :

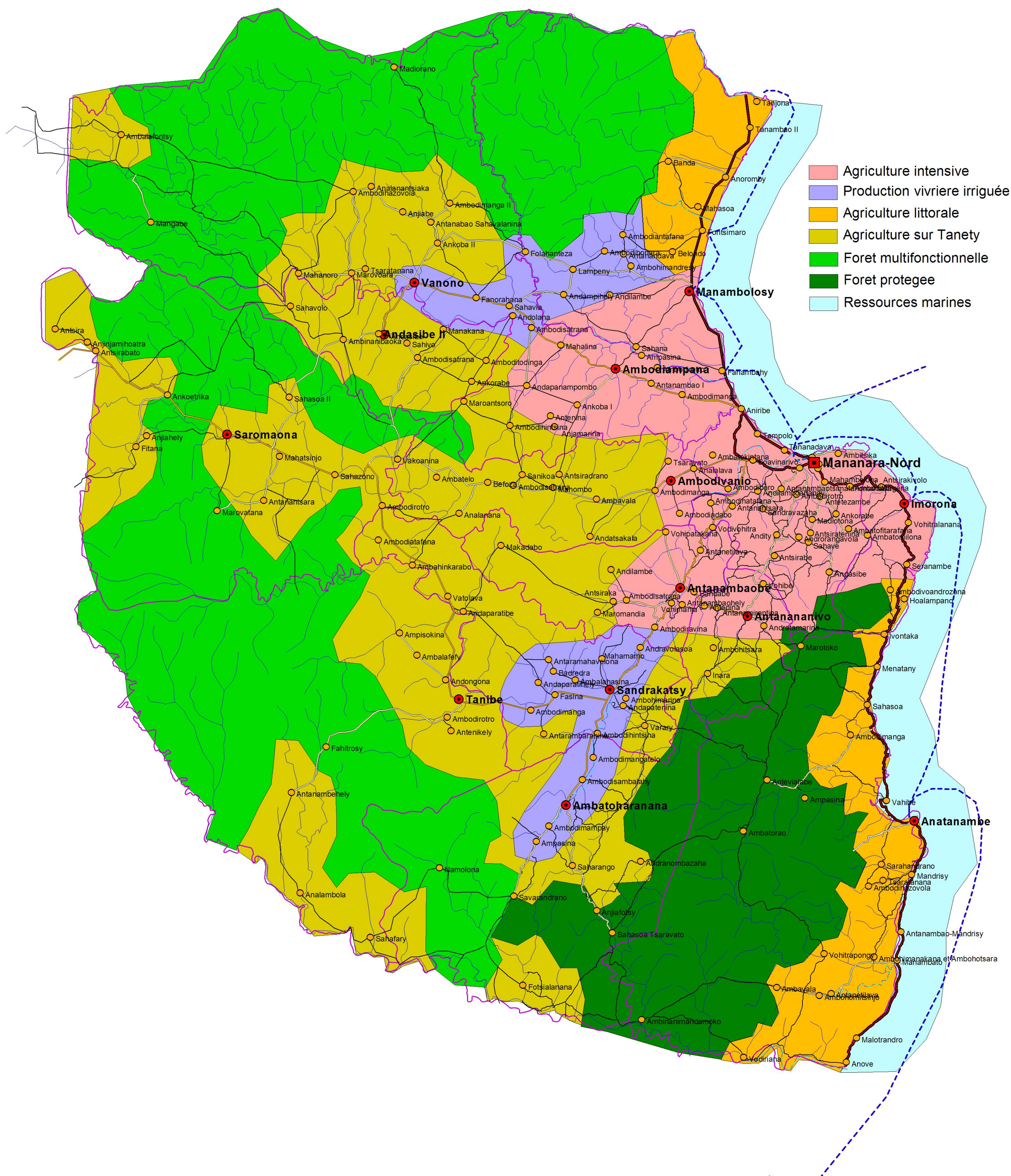
- Madagascar a sensiblement amélioré sa réglementation environnementale pendant la dernière décennie (Charte de l'environnement, COAP, MECIE, GELOSE) et les nouvelles orientations politiques dans le MAP (2007 – 2012) donnent une place prioritaire au respect de l'environnement et à la gestion durable des ressources naturelles
- Les coutumes ancestrales locales comprennent des règles traditionnelles de bonne gestion environnementale, qui sont aujourd'hui souvent transgressées. D'autres coutumes, basées à l'origine sur des conditions différentes (ex. forêt inépuisable), ne peuvent plus s'appliquer

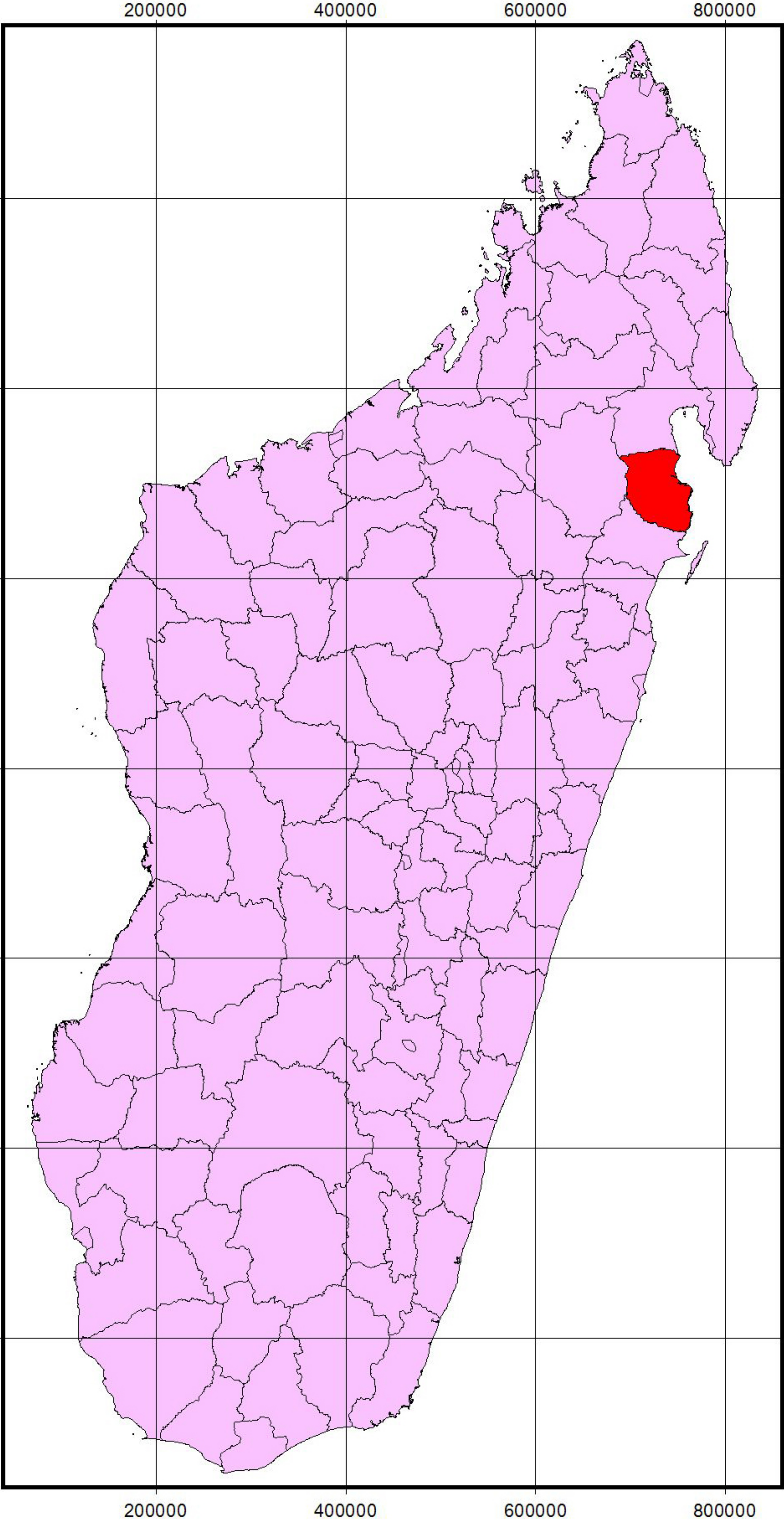
aujourd'hui. Il s'agit alors de restaurer la sagesse ancestrale là où elle préconise une gestion durable des ressources, et de l'adapter là où les conditions étaient différentes autrefois. Seule une société vouée à l'échec ne sait pas s'adapter aux conditions changeantes.

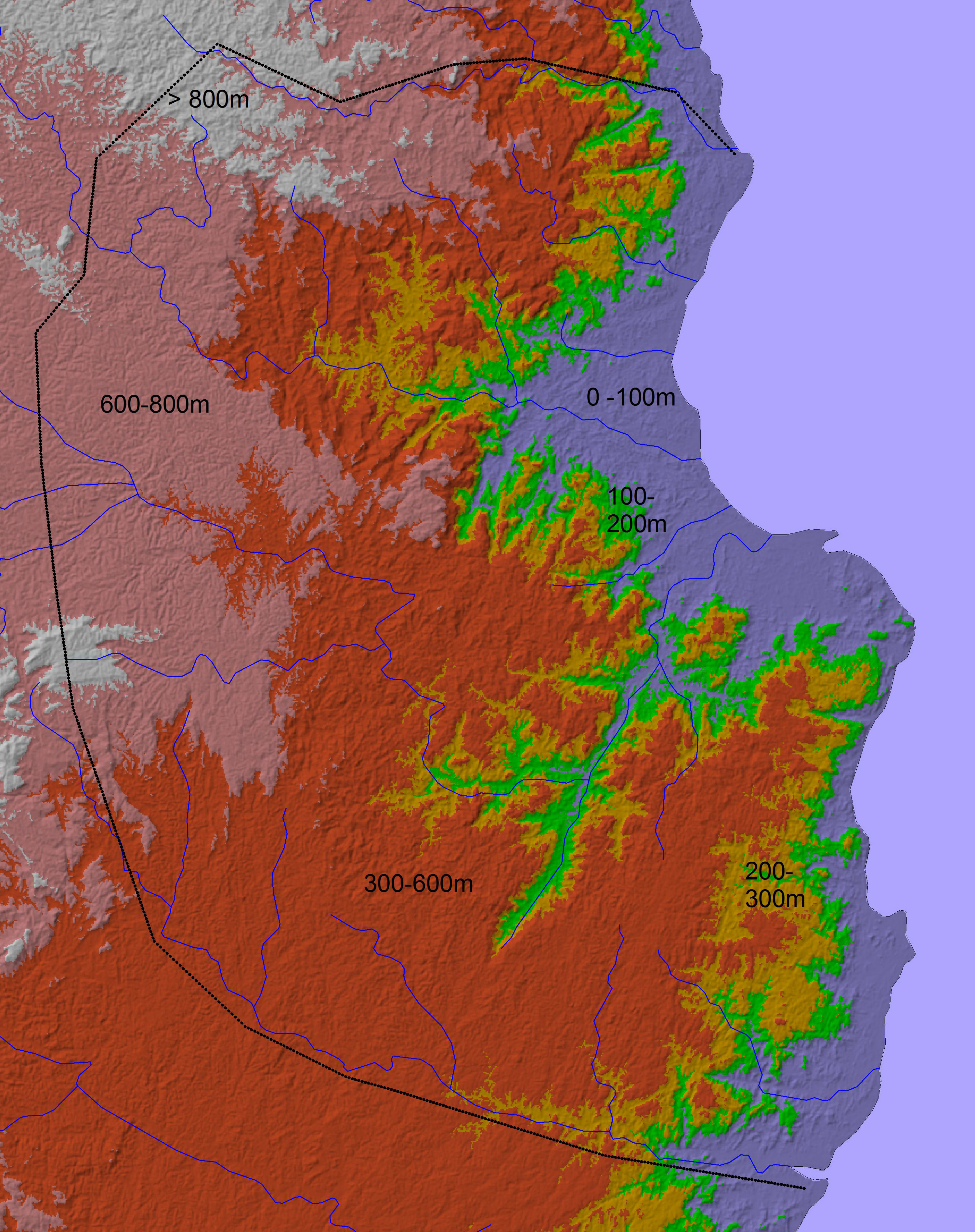
- Dans le district de Mananara l'application de la législation nationale est parfois en retard, dû à l'enclavement physique et d'un point de vu de communication, et dû aux moyens de contrôle limités des services techniques et des forces de l'ordre
- La population du district de Mananara vit majoritairement de l'exploitation des ressources naturelles (eau potable, sols agricoles, pluviométrie, pêche marine, produits forestiers, écotourisme). Elle a donc un intérêt vital à leur préservation durable, car aucun mode de vie alternative présente des avantages comparatifs pour la population de Mananara.
- Le statut de Réserve de Biosphère Mananara-Nord, instauré en 1989, préconise l'élaboration d'un plan de gestion et d'aménagement par les autorités compétentes. Ce PAG avait la tâche de garantir la gestion durable des ressources naturelles et de préserver le mode de vie locale en harmonie avec l'environnement. Aujourd'hui, une série de lois nationaux ont pris le relais de cette exigence internationale : le COAP garantie l'intégrité du Parc National et la gestion durable dans la zone de protection ; la GELOSE et le GCF permettent la gestion durable des forêts primaires hors AP ; la MECIE impose à chaque activités économique et investissement local une étude d'impact environnementale et sociale. Un PAG spécifique pour la Réserve de Biosphère semble donc aujourd'hui avoir moins de pertinence. Toutefois, certaines 'trous légaux' doivent être spécifiquement traités pour la Réserve de Biosphère.

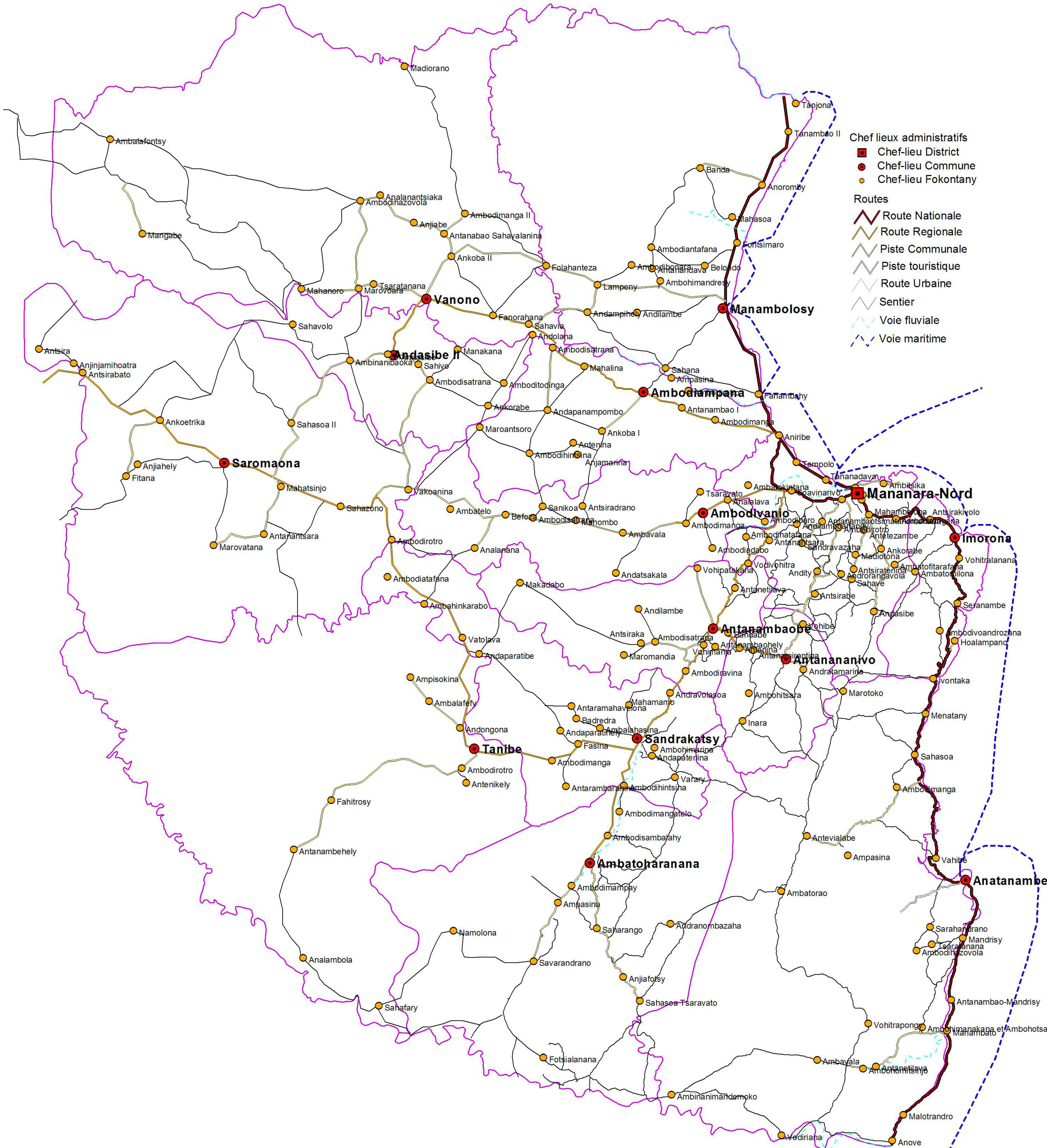
Axes de développement prioritaires :

- Campagne de communication sur la législation nationale existante : Recueil des textes et réglementations nationales ; Elaboration d'un manuel environnemental ; Campagne de communication dans tous les communes ; Réaffirmation des responsabilités locales (Mairie, Pdt Fokontany, Quartier mobile) pour le suivi du respect des règles
- Identification des règles communautaires environnementales complémentaires dans chaque fokontany, élaboration des DINA locaux et validation par les autorités compétentes
- Outre l'application stricte de la législation nationale dans la Réserve de Biosphère, Identification des règles spécifiques régissant et justifiant le statut de Réserve de Biosphère UNESCO-MAB ; Formalisation et validation par autorités compétentes
 - Interdiction de permis d'exploitation forestiers et miniers
 - Protection des ponts forestiers identifiés
 - Protection et gestion durable des mangroves et zones humides
 - Gestion durable et protection des forêts littorales sur sable
 - Elaboration d'une liste d'espèces faunistiques et floristiques protégées dans la Biosphère (CITES, espèces complémentaires comme requins, tortues, coraux, coquillage
 - Application stricte de MECIE (EIE) aux projets d'investissement et aux systèmes de collecte de ressources naturelles
 - Interdiction des pratiques agricoles non-durables en zone de protection (tavy, feux, divagation bétail)
 - Réglementation des pratiques agricoles, forestières et marines nuisibles (règles de tavy ; pêche bouteille ; pêche artisanale ; filets de fonds et dérivants ; pêche à pieds
 - Obligation d'étude préalable de stock, régénération et exploitation durable de toutes ressources naturelles exploités et validation des quota, calibrage et saisons de fermeture par les autorités compétentes et par ANGAP.









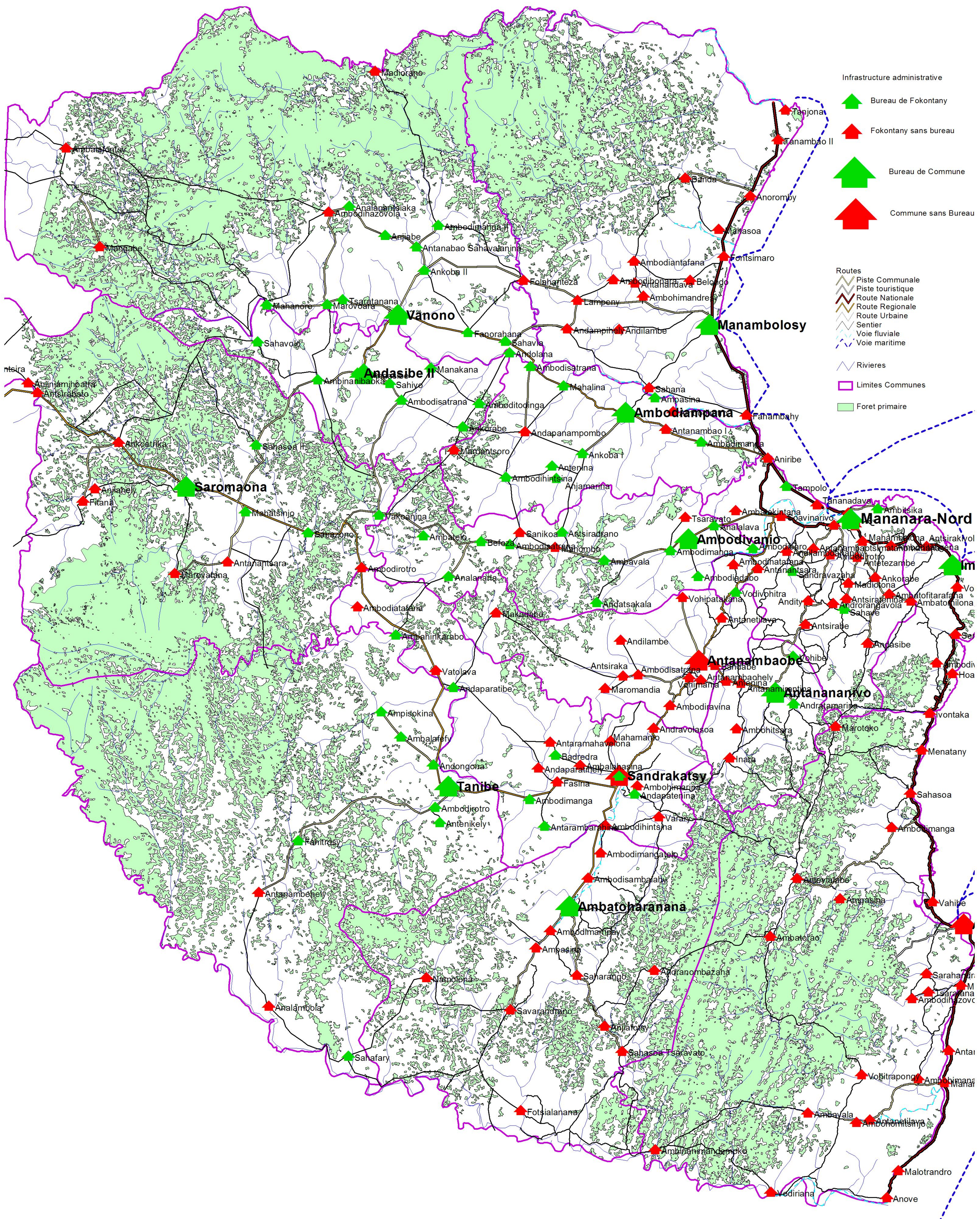
Chef lieux administratifs

- Chef-lieu District
- Chef-lieu Commune
- Chef-lieu Fokontany

Routes

- Route Nationale
- Route Regionale
- Piste Communale
- Piste touristique
- Route Urbaine
- Sentier
- Voie fluviale
- Voie maritime

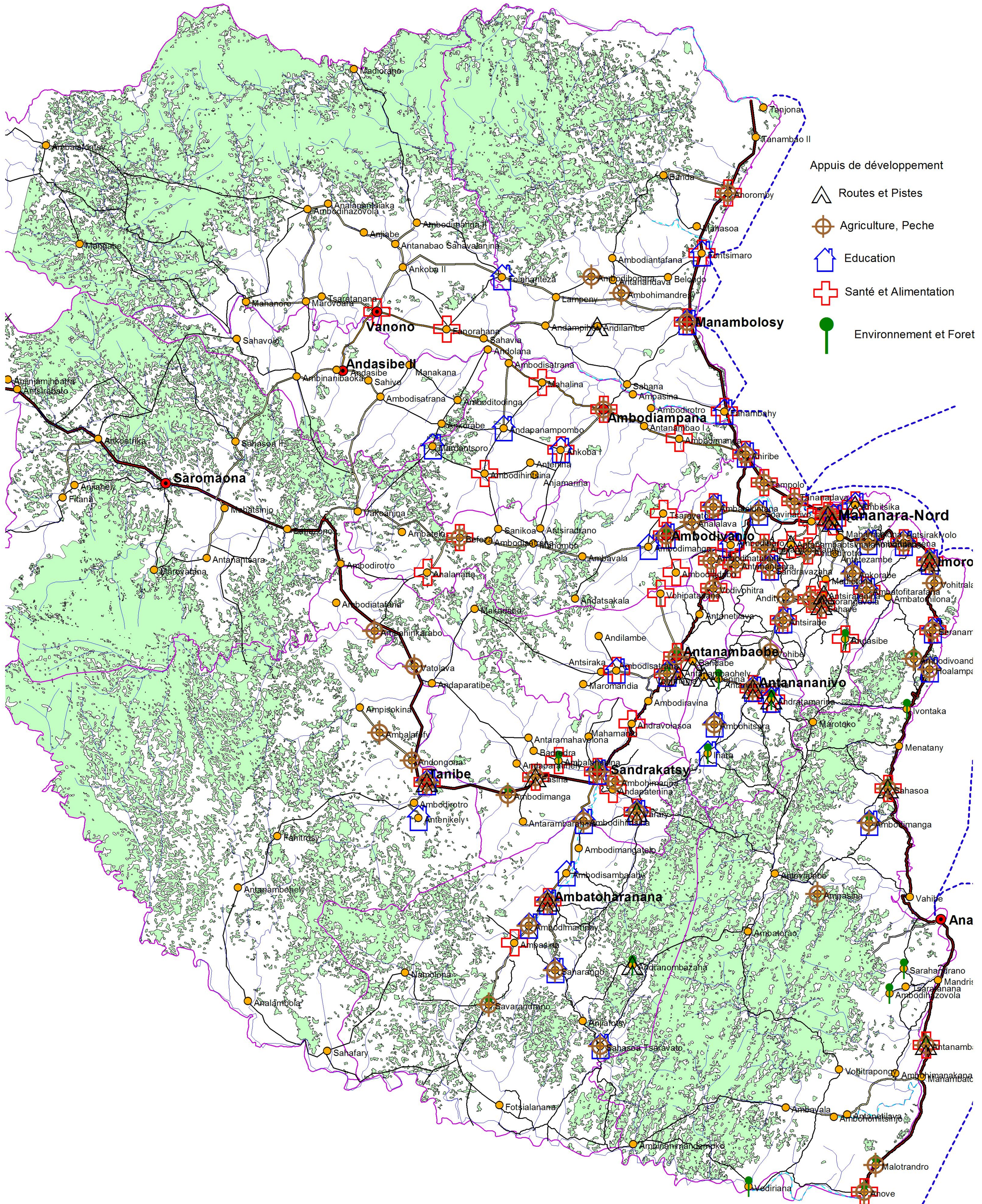
Batiments administratifs



District Mananara-Nord

Plan de Développement

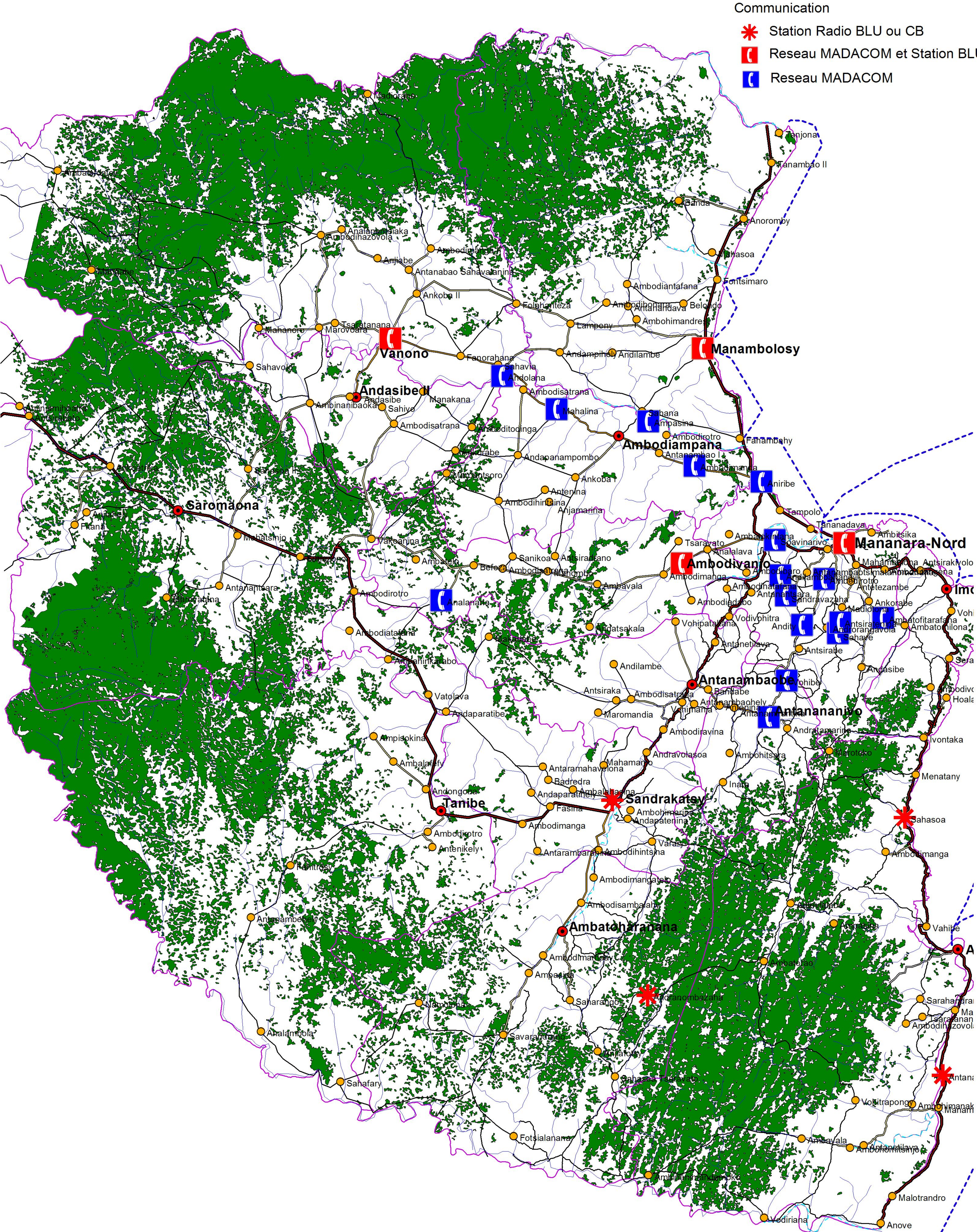
Appuis de développement

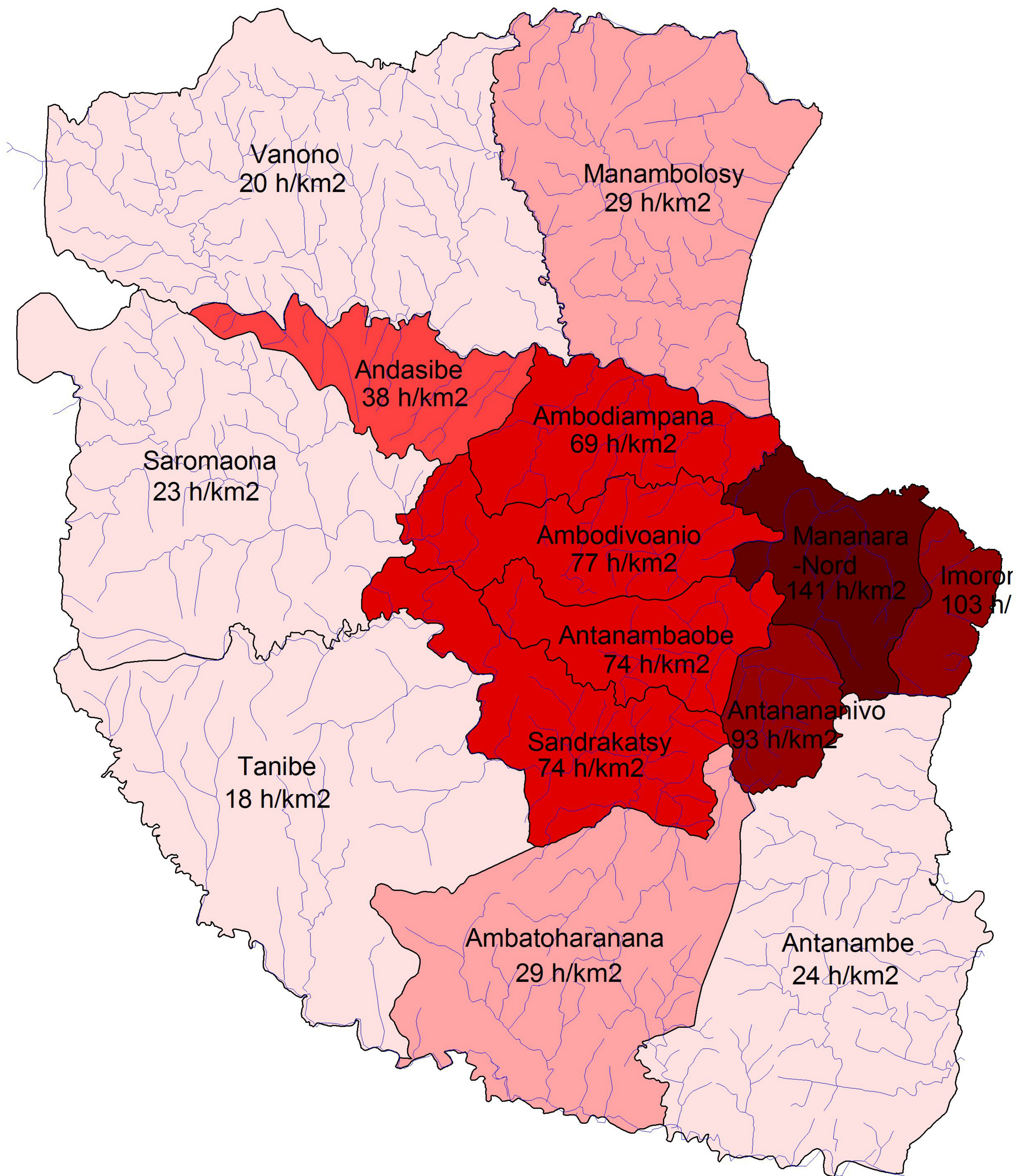


District Mananara-Nord

Plan de Développement

Communication





District Mananara-Nord

Plan de Développement

Développement rural

Développement rural

OTIV

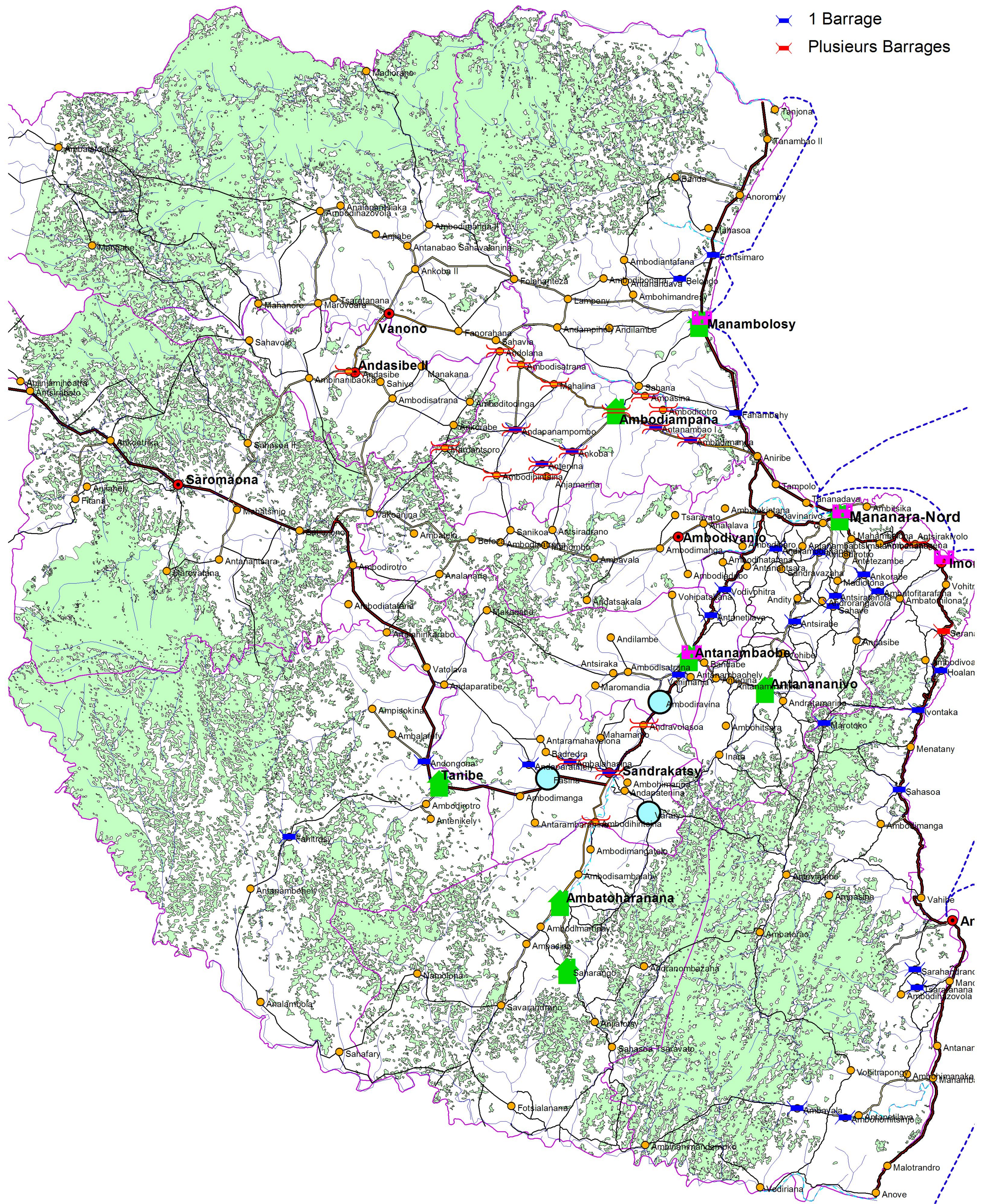
Pisciculture

Couloir de vaccination

Marché

1 Barrage

Plusieurs Barrages






Creches

District Mananara-Nord

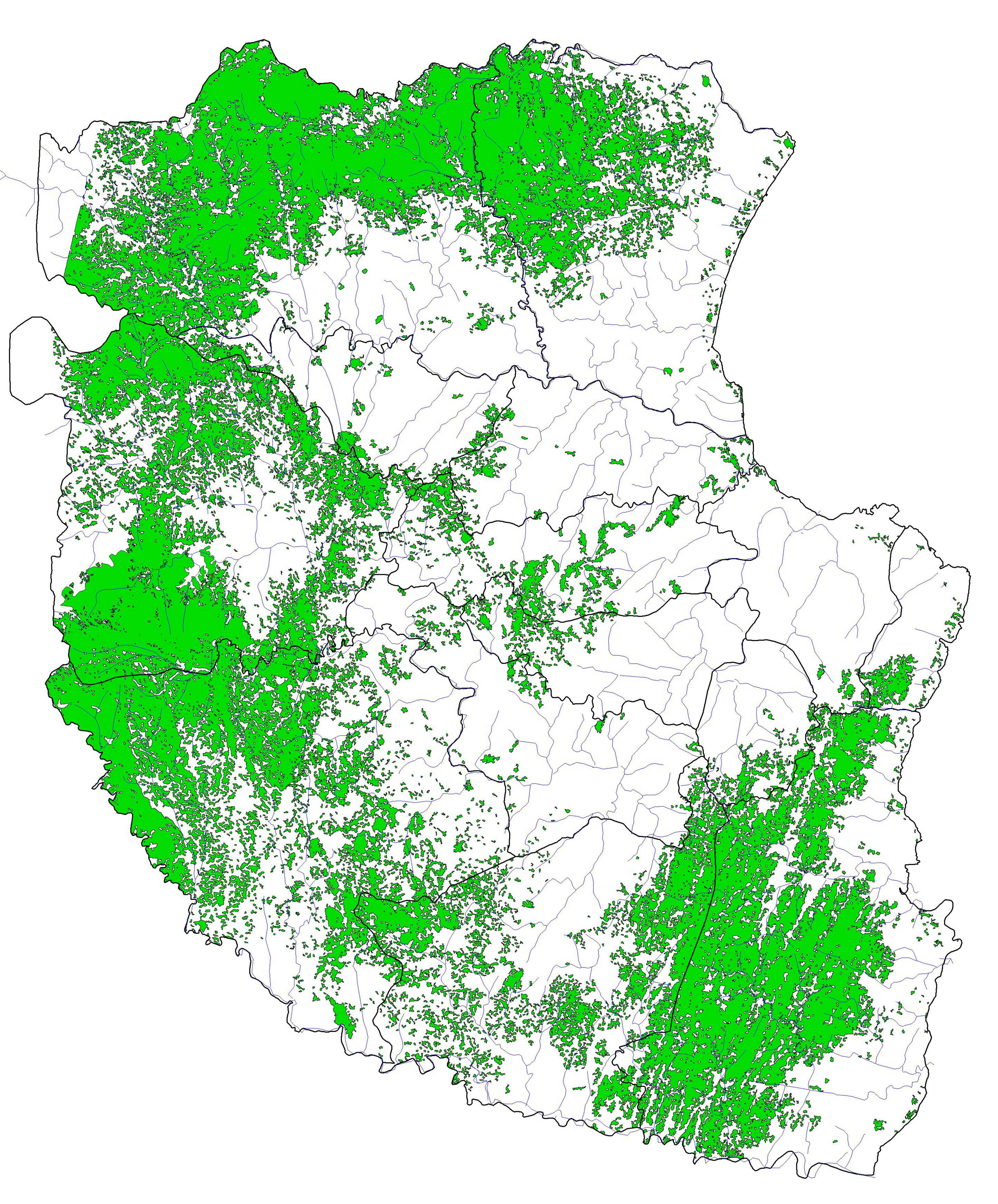
Plan de Développement

Education

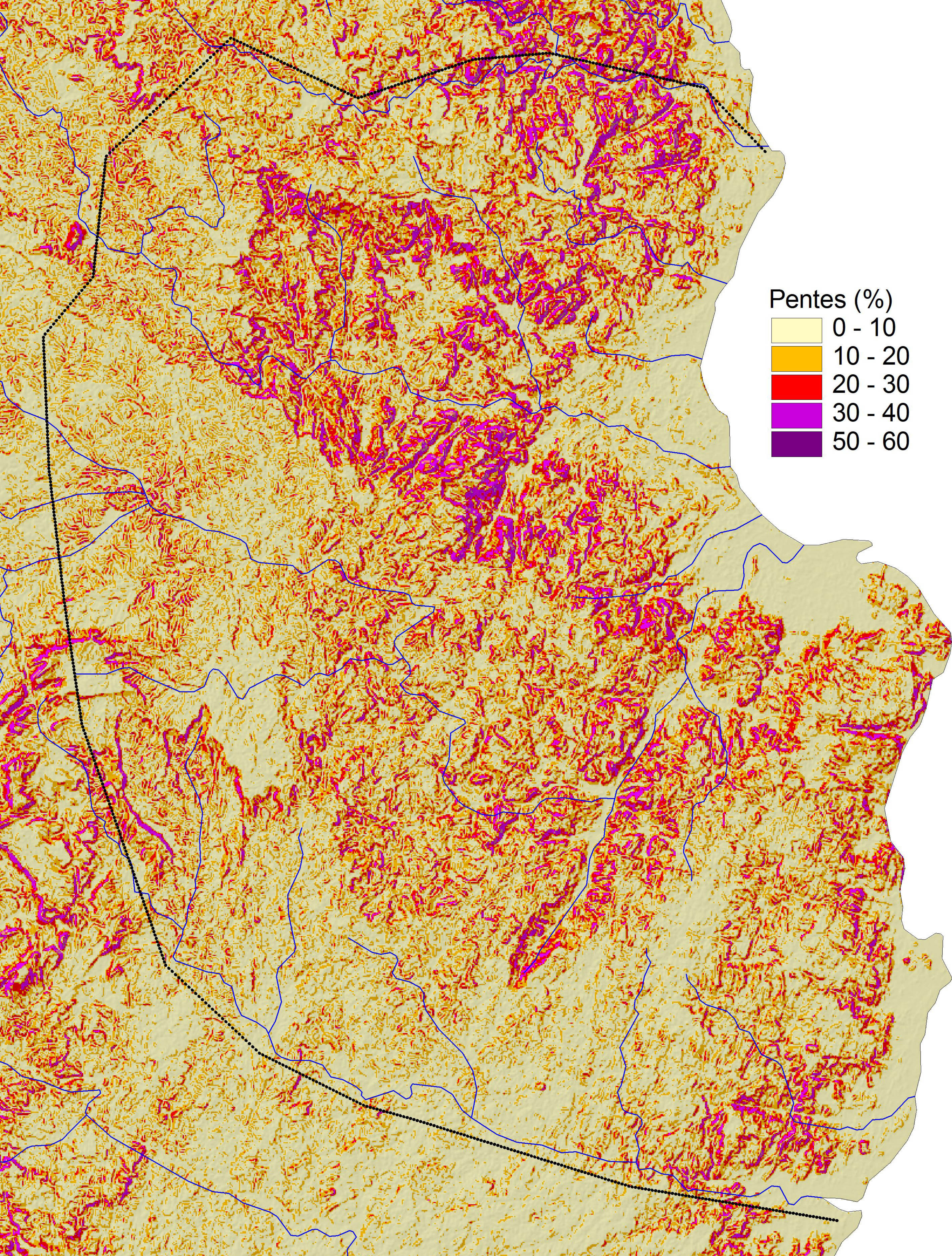
Ecoles primaires

-  Fokontany sans EP
-  Fokontany avec EP
-  Fokontany avec 2 EP

Ecoles primaires communautaires







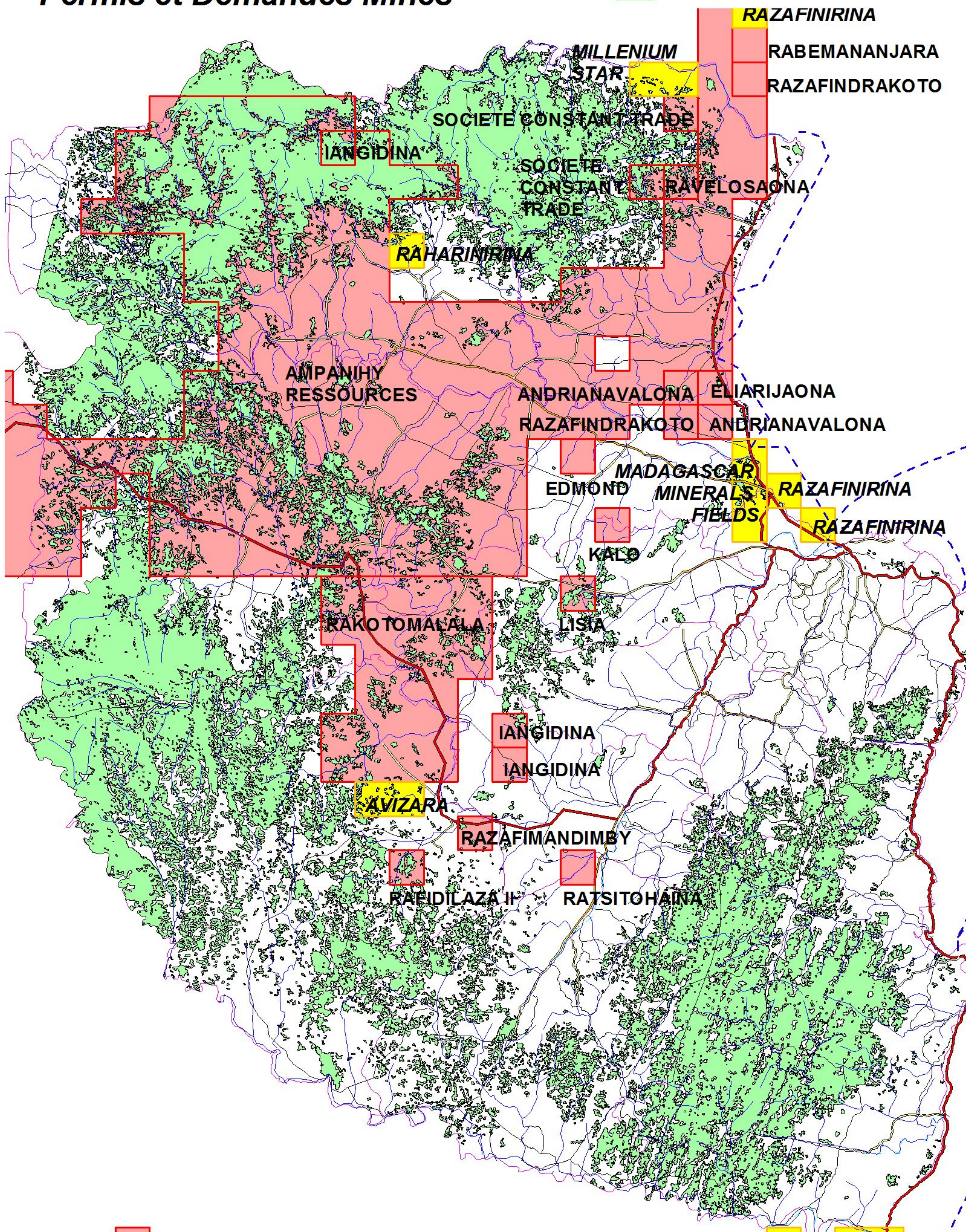
District Mananara-Nord

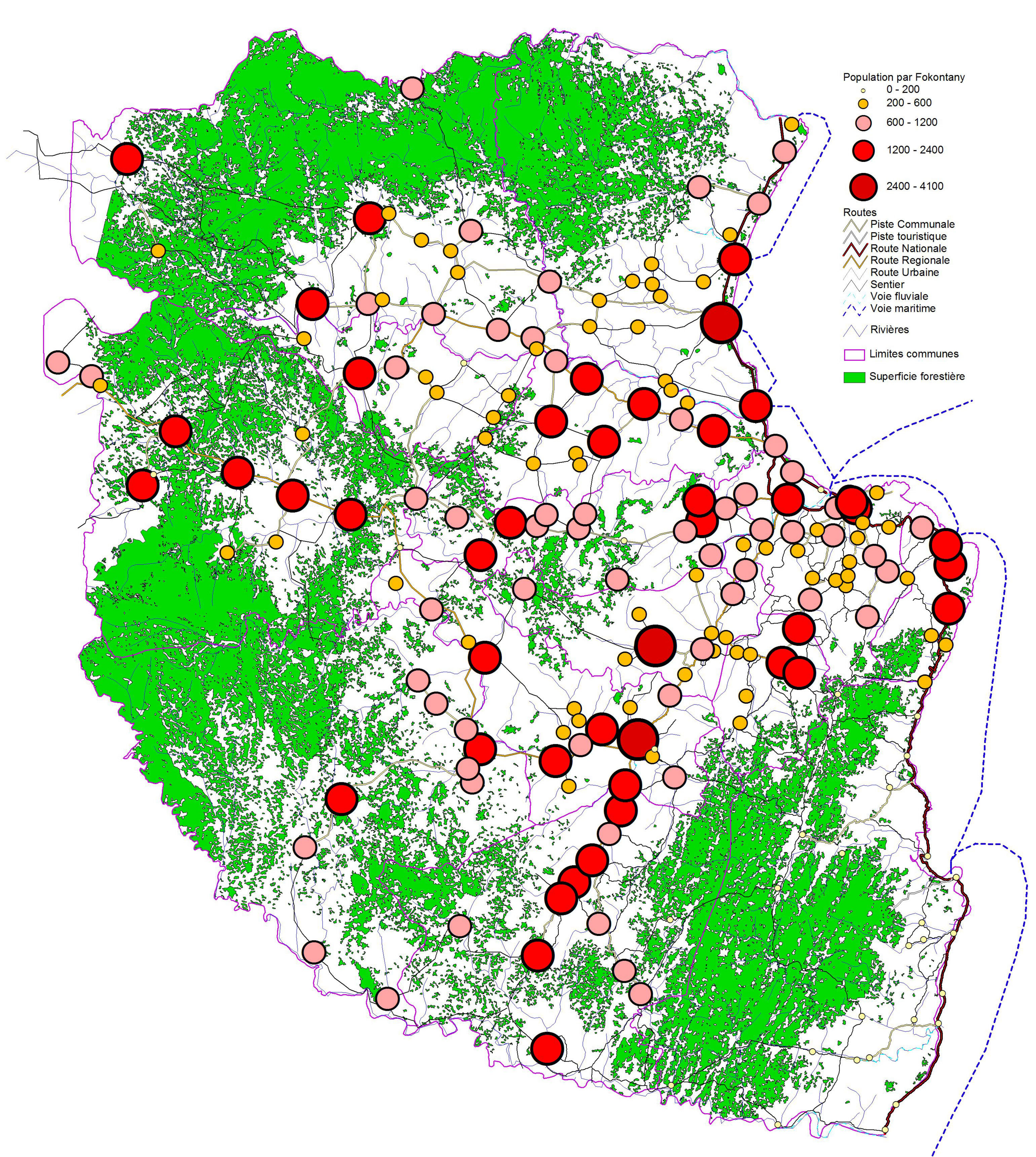
Plan de Développement

Permis et Demandes Mines

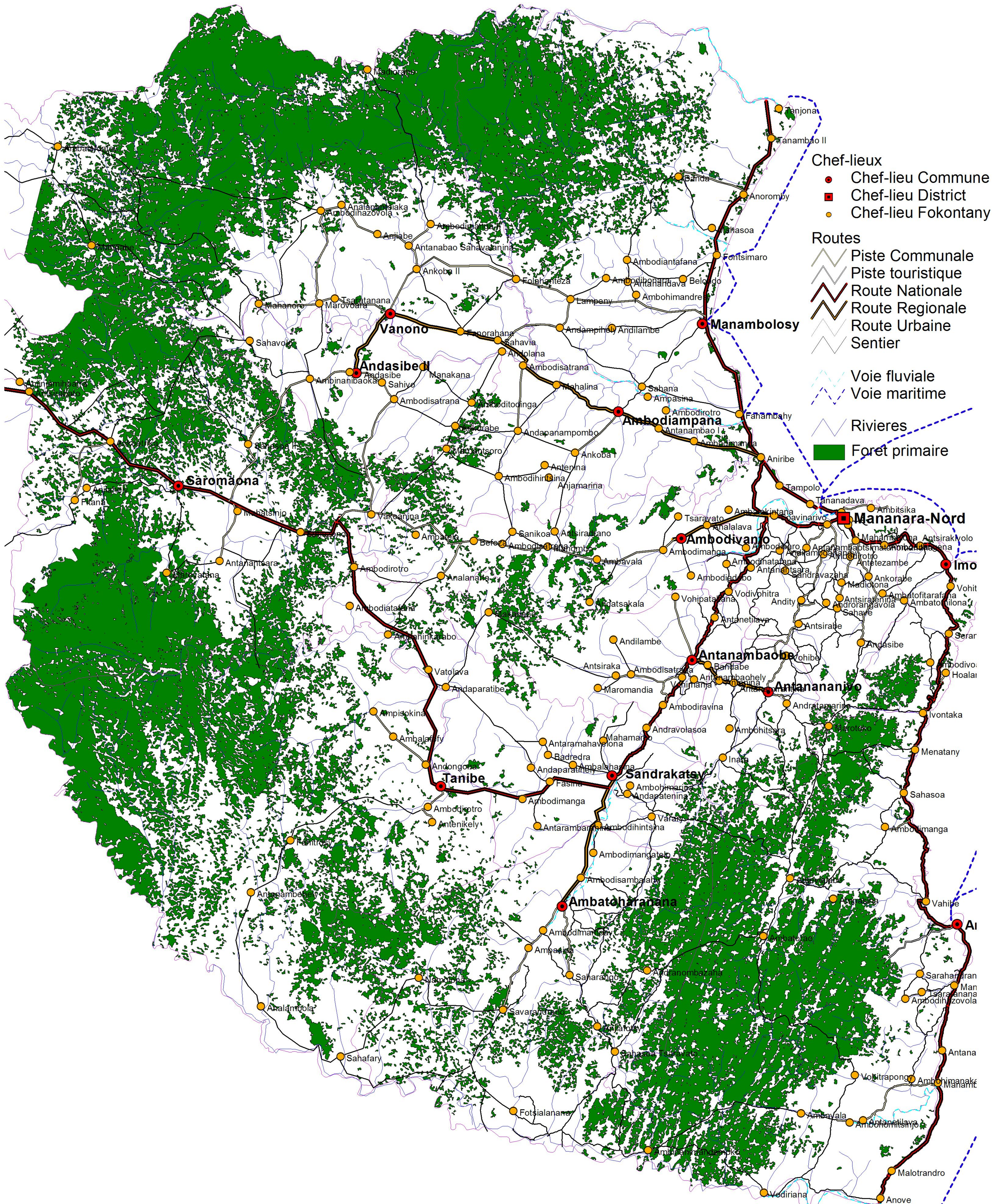
Mines et Forêts

- Demandes de Permis Miniers 2006
- Titres miniers octroyés 2006
- Forêt primaire





Routes et Pistes



District Mananara-Nord

Plan de Développement

Santé

Structures de Santé

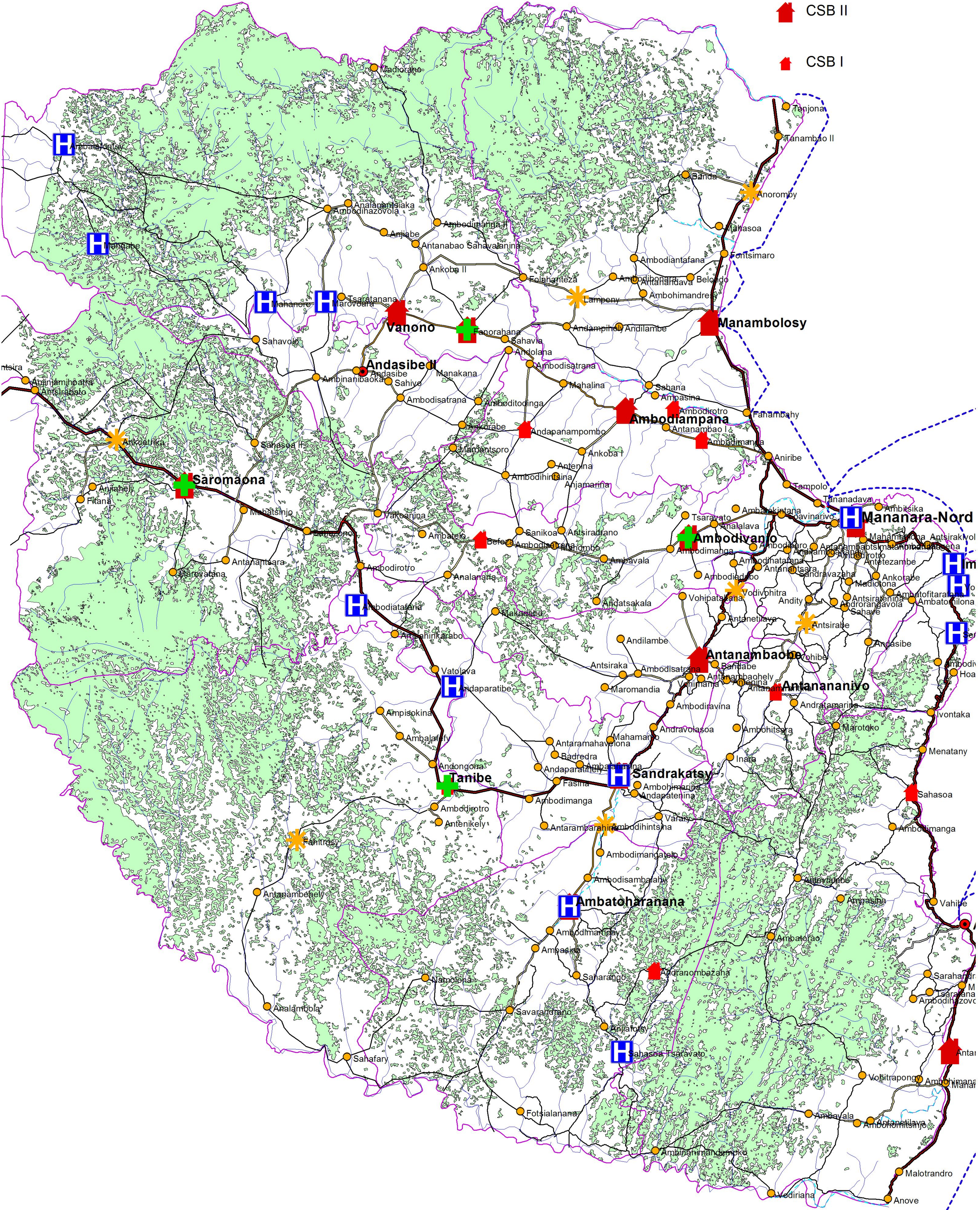
 Hopitaux

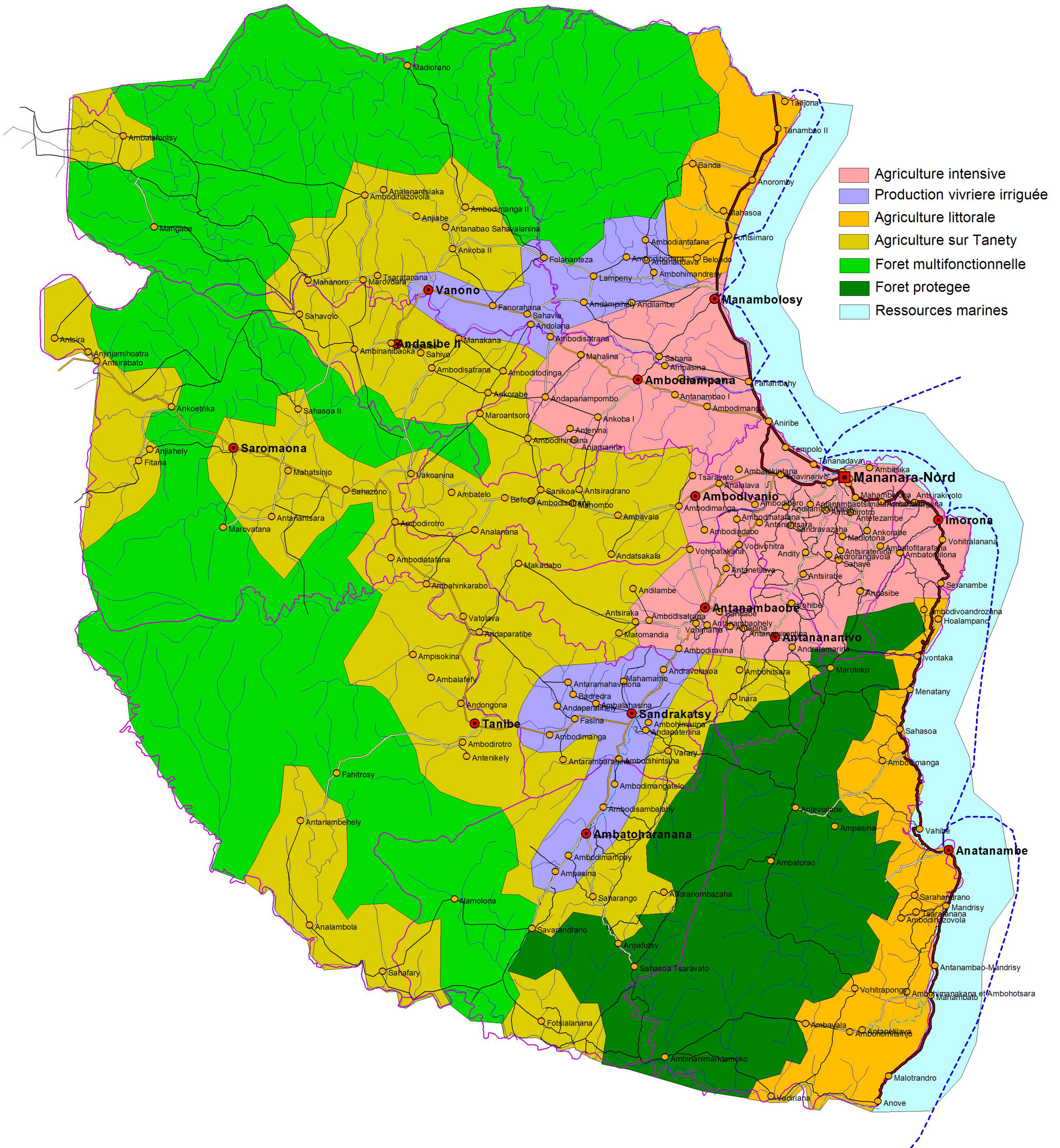
 Pharmacie communautaire

 Docteur privé

 CSB II

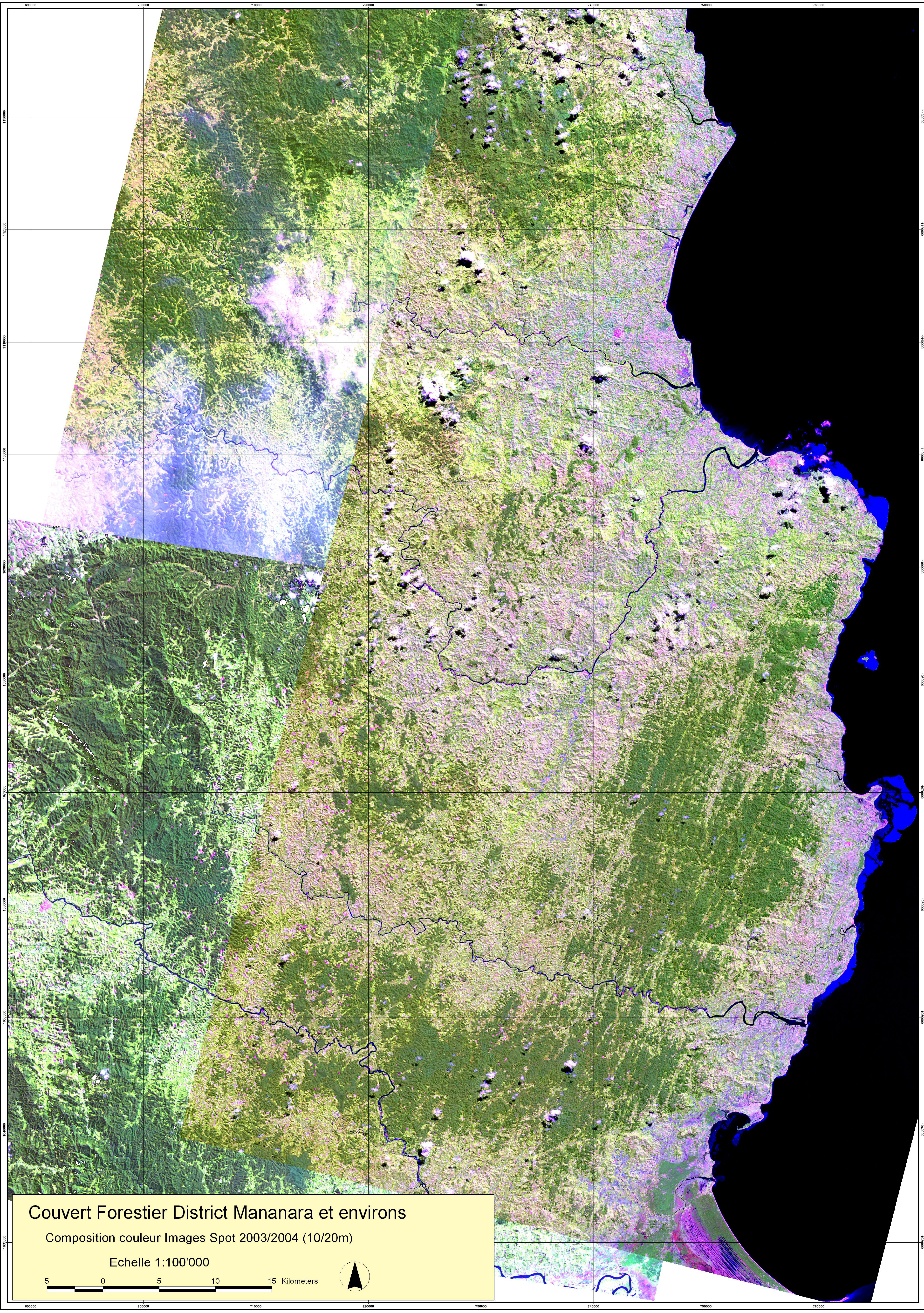
 CSB I





- Agriculture intensive
- Production vivriere irriguée
- Agriculture littorale
- Agriculture sur Tanety
- Foret multifonctionnelle
- Foret protegee
- Ressources marines

The map displays the Manakana region in Madagascar, characterized by its diverse geographical features and administrative divisions. Key towns and locations marked include Vanono, Manambolosy, Ambodiampana, Mananara-Nord, and Mananara-Nord. The map also shows several protected areas, including the Aire Protégée Makira, Zone rouge AP potentielle, Forêt Classée, Kolo Ala FC, Concession, Réserve de Biosphère, and PN Verezsantsoro. The map is color-coded with green for forested areas, yellow for concessions, and red for protected areas. A legend in the bottom right corner identifies the symbols used for towns, roads, and protected areas.



Couvert Forestier District Mananara et environs

Composition couleur Images Spot 2003/2004 (10/20m)

Echelle 1:100'000

5 0 5 10 15 Kilometers

